



27 мая 2019 г. г. Москва, Торгово-промышленная палата Российской Федерации

## РЕЗОЛЮЦИЯ

совместного заседания Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России» и Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию ТЭК по вопросу:

▣ **Итоги структурной перестройки и технологического перевооружения угольной промышленности Российской Федерации в 1994 – 2018 г.**

**и задачи по перспективному развитию отрасли**

[Открыть в PDF](#)

**1. Высший горный совет НП «Горнопромышленники России» и Комитет Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по энергетической стратегии и развитию ТЭК отмечают:**

1.1. Радикальные изменения макроэкономических условий в стране в начале 90-х годов XXв. потребовали структурной перестройки угольной промышленности и перехода её к рыночным отношениям. Одновременно с разработкой «Энергетической стратегии России» были разработаны «Концепция реструктуризации российской угольной промышленности», а затем «Основные направления реструктуризации угольной промышленности России», утвержденные Правительством Российской Федерации.

1.2. За период реструктуризации угольной промышленности ликвидировано 203 нерентабельных угледобывающих предприятия (188 шахт и 15 разрезов) с государственной собственностью. С балансов предприятий и организаций угольной отрасли были переданы сервисные организации, непрофильные виды деятельности, объекты социальной сферы. Также была оптимизирована численность занятых на угледобывающих предприятиях.

1.3. К завершению основной фазы реструктуризации (на 01.01.2004 г.) производственная структура отрасли стала следующей: 104 шахты, 137 разрезов суммарной годовой производственной мощностью 292,5 млн.т, 41 обогатительная фабрика с мощностью пере-работки 111,2 млн. т. Численность занятого в отрасли персонала снизилась до 295 тысяч человек. В результате проведенной приватизации угольных предприятий отрасль в настоящее время на 100% представлена частными компаниями.

1.4. В результате мероприятий, проведенных в тесной координации с высокотехнологичными заводами ВПК, существенно модернизирована технологическая база российского угольного машиностроения. В период интенсивного технологического развития отрасли построен ряд новых угледобывающих и перерабатывающих предприятий, основанных на передовых технологиях добычи и обогащения угля. Ввод новых мощностей и системная модернизация действующих предприятий позволили компаниям увеличить объемы добычи и обогащения угля. В Кузбассе опробована технология, позволяющая вести безлюдную выемку угля, реализован скважинный метод дегазации угольных пластов с применением направленного бурения.

1.5. В настоящее время в угольной промышленности действуют 57 шахт и 109 разрезов, суммарной мощностью 470 млн. тонн. Половина из них введена в эксплуатацию после 2000 года и использует высокопроизводительную технику и современные технологии угледобычи. Постоянный рост объемов добычи угля достиг в 2018 году рекордных значений 439,3 млн. т. (+28,1 млн. т. , +6,8% к 2017 году). Промышленные запасы действующих предприятий, насчитывающие почти 19 млрд. т. угля, создают долгосрочную перспективу успешной деятельности на внутреннем и внешних угольных рынках.

1.6. В результате проведенной модернизации добыча угля на одного занятого в угольной отрасли достигла самого высокого уровня в истории России – 380 т. в месяц. Российские угольные компании успешно внедряют инновационные технику и технологии, при этом приоритет получили инновации в области промышленной

безопасности, диспетчеризации производства, обогащению угля, а также цифровых методов обработки бухгалтерской, финансовой, логистической информации.

1.7. Число случаев травматизма со смертельным исходом, связанных с добычей угля, сократилось в 27 раз (!). Для шахт с высоким содержанием метана разработана комплексная технология, позволяющая обеспечить высокие нагрузки на очистной забой за счет повышения эффективности пластовой дегазации, а также дегазации выработанного пространства и пластов спутников. На основании результатов комплекса научно-технических исследований и разработки соответствующих инженерных мероприятий в Кемеровской области начата промышленная добыча метана из угольных пластов.

1.8. Устойчивая долговременная динамика роста экспорта угля способствовала развитию соответствующей железнодорожной инфраструктуры, развитию транспортного машиностроения, увеличению мощности угольных терминалов в морских портах России.

1.9. Под воздействием процессов реструктуризации оказались 6 млн. человек, что составляет более 3% населения России, а проблемными с социальной точки зрения оказались практически все угледобывающие регионы России, при этом разработанный и реализованный механизм государственной поддержки социальной защиты высвобождаемых работников обеспечил переориентацию бюджетных средств, прежде всего, на решение социальных задач. Бесплатным пайковым углем обеспечено 62 932 чел.; дополнительным пенсионным обеспечением (негосударственные пенсии) 162 748 человек; реализованы программы местного развития. Последовательно осуществлены акционирование и приватизация угольных организаций, ликвидирована дотационность отрасли, в ее развитии в полной мере задействован коммерческий интерес.

1.10. В угледобывающих компаниях активизируется деятельность по разработке и внедрению профессиональных стандартов рабочих, руководителей, специалистов и служащих с учетом инновационных технологических процессов, происходящих в настоящее время в угольной промышленности и планируемых в будущем. В отрасли активно внедряется опыт ведущих угольных компаний по основным направлениям системы обучения и развития персонала разных уровней (управленческого, рабочего), целевой подготовке студентов и школьников, формированию кадрового резерва.

1.11. Усилено внимание проблемам будущих экологических рисков. Ведётся строительство современных очистных сооружений шахтных вод, переход на замкнутые водно-шламовые системы при обогащении угля. Реализуется Программа по обеспечению экологической безопасности на 2018-2020 годы.

1.12. Успешно выполняется «Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года» (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2014 г. №1099-р). Программа стала инструментом практической реализации идей, заложенных проектом структурных преобразований.

**Вместе с тем угольная промышленность, показывая хорошие результаты в предыдущие годы и в настоящее время, в перспективе может столкнуться с серьёзными рисками, препятствующими её дальнейшему развитию.**

1.13. В силу своей ресурсной специфики отрасль генерирует проблемы, вызванные постоянным усложнением горно-геологических и горнотехнических условий на разрабатываемых месторождениях, что может привести к снижению уровня конкурентоспособности добывающих предприятий. Указанная проблема может быть устранена своевременными и эффективными технологическими инновациями.

1.14. Наиболее значимые внутренние риски для развития российской угольной промышленности:

- перераспределение топливного баланса в пользу более дешевого по сравнению с углем газового топлива;

- рост себестоимости добычи угля;

- сохраняется сравнительно высокая доля (до 40%) угледобывающих предприятий, которые отстают в технологическом перевооружении и модернизации;

- тарифная политика на железнодорожном транспорте;

- недостаточная координация и синхронизация темпов и стратегий развития угольной отрасли, железнодорожной и портовой инфраструктуры, соответствующего транспорта;

- стагнация в смежных отраслях экономики России;

- отставание отечественного машиностроения от мировых технологических тенденций добычи, обогащения и использования угля;

- государственная политика в области налогообложения.

1.15. Наиболее значимые внешние риски, оказывающие влияние на развитие угольной промышленности России:

- активная динамика мировых энергетических рынков с преобладающими темпами роста использования альтернативных углю энергоносителей;

- вероятное снижение мирового спроса на угольное топливо;

- колебание мировых цен на уголь;

- активное развитие мирового рынка газа;

- снижение темпов развития глобальной экономики;

- развитие возобновляемых источников энергии (ВИЭ);

- экологические ограничения («Парижское соглашение» и др.).

1.16. Для ослабления и устранения перечисленных рисков угольная промышленность должна осуществить переход на новый уровень технологического оснащения, организации производства и управления.

**Стратегия инновационной трансформации угольной промышленности России на ближайшую перспективу должна включать:** □

-□ внедрение научно-технологических инноваций и осуществление пилотных проектов региональных программ в области безлюдной выемки угля на шахтах и разрезах и автоматизации производственных процессов угледобычи;

- разработку и осуществление экономически эффективных технологий извлечения и использования метана из угольных пластов;

- расширение участия отраслевых научных центров и крупных угольных и энергетических компаний в составе приоритетных технологических платформ «Твердые полезные ископаемые», «Малая распределенная энергетика», «Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности» и активное внедрение элементов промышленной стратегии «Индустрия 4.0» в целях увеличения научно-технологического потенциала угольной отрасли;

- использование опыта деятельности угольной отрасли в рыночных условиях, возможностей очередной научно-технической революции, усиления роли геологоразведки для восстановления и увеличения безубыточной добычи угля в традиционных и новых регионах;

- усиление внимания к экологической безопасности и охране окружающей среды;

- принятие системных мер повышения квалификации персонала, занятого в отрасли и непосредственно на добыче угля вследствие растущей автоматизации, роботизации и цифровизации процессов добычи и переработки угля;

- комплексное развитие транспортной инфраструктуры для увеличения пропускной способности, скорости транспортировки, расширения географии угледобывающих предприятий и потребителей их продукции;

- использование мощного потенциала современной угольной отрасли в качестве фактора развития промышленности (электроэнергетики, металлургии, тяжелого и транспортного машиностроения, судостроения, строительства), создания базы долгосрочного социально-экономического развития как отдельных регионов, так и страны в целом;

- поэтапный переход угольной отрасли в новое технологическое качество, обеспечиваемое использованием наилучших доступных технологий (НДТ), передовых цифровых и интеллектуальных технологий, роботизированных систем, искусственного интеллекта, глубокой переработки углеводородного сырья;

- использование методов государственно-частного партнерства (ГЧП), мер государственного стимулирования, совершенствования налогового, амортизационного и таможенного регулирования для обеспечения заинтересованности отечественных и зарубежных компаний в проведении активной инвестиционной деятельности.

**2. Высший горный совет НП «Горнопромышленники России» и Комитет ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию ТЭК просят Правительство Российской**

## Федерации:

### 2.1. Предпринять меры:

2.1.1. Содействовать повышению технологической реструктуризации отрасли путем использования механизмов государственно-частного партнерства, улучшения условий доступа российских компаний к источникам долгосрочных инвестиций, обеспечения высокопрофессиональными кадрами менеджеров, инженеров и рабочей силой, поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью с учетом международной практики в данной области.

2.1.2 Обеспечить мониторинг и полную реализацию решений, принятых на заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности от 27 августа 2018 г по вопросам развития угольной промышленности (протокол заседания Комиссии от 27.08.2018, утвержденный Президентом Российской Федерации от 18.12.2018 № Пр-2418).

#### 2.1.3. Обратить внимание на необходимость:

- расширения добычи и использования угля, а также создания его запасов в различных субъектах Российской Федерации в качестве резервного энергоносителя для местной энергетики в целях мобилизационной подготовки и повышения устойчивости региональной энергетики;

- обеспечения постоянного мониторинга структуры производства и потребления энергоресурсов в ведущих экономиках мира с целью принятия мер по своевременной государственной поддержке на внешних рынках отечественных угледобывающих компаний.



2.1.4. Обеспечивать координацию и синхронизацию темпов и стратегий развития угольной отрасли, опережающее развитие российских железных дорог и портовой инфраструктуры, соответствующего транспорта. В рамках этих направлений в составе масштабного национального проекта по развитию транспортной инфраструктуры в Дальневосточном федеральном округе разработать:

- Программы развития и технического перевооружения портов разрабатывать и осуществлять комплексно, в увязке с программами развития ж/д инфраструктуры (в направлении и на подходах к указанным портам), а также предусматривать создание иных объектов, в том числе сопряжения с инфраструктурными объектами для наращивания электрической мощности порта; увеличения мощности водоснабжения; развития припортовой станции; развития подходного глубоководного канала; развитие социальной инфраструктуры для персонала и др.

- Совместно с перевозчиками – ОАО «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») и АО «Акционерная компания «Железные дороги Якутии» (АО «АК «ЖДЯ») – Программу достаточности пропускных и провозных способностей: АО «АК «ЖДЯ» – до сдачи на Дальневосточной железной дороге по ст. Нерюнгри-грузовая, а также участка ОАО «РЖД» Беркакит - Тында.

2.1.5. На основе актуализированной Программы развития угольной отрасли России на период до 2030 года уточнить стратегию развития добычи и использования угля в новой Энергетической стратегии России и после ее принятия обновить государственные программы, в том числе программу «Энергоэффективность и развитие энергетики». При этом особое внимание уделить своевременному внесению соответствующих изменений в стратегии социально-экономического развития и в энергетические стратегии субъектов Российской Федерации.

2.1.6. Совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации ускорить подготовку и рассмотрение подготовленного Минэнерго России законопроекта, предусматривающего использование золошлаковых отходов тепловых электростанций для рекультивации карьеров.

2.1.7. С целью сокращения экономической нагрузки и административных барьеров на предприятия и организации угольной промышленности осуществлять постоянный мониторинг соответствия нормативного обеспечения изменениям экономической

ситуации. Рассмотреть вопрос о нецелесообразности принятия решения об инвестиционных тарифах, ведущего к ухудшению экономики отрасли в сегодняшней экономической ситуации.

2.1.8. Признать необходимым обязательное согласование с Российским независимым профсоюзом работников угольной промышленности предложений угледобывающих компаний и федеральных министерств о включении в «регуляторную гильотину» законодательных и нормативных актов органов власти советского периода, касающихся социальной защиты горняков.

2.1.9. Проанализировать проблемы, возникающие в связи с реализацией Парижского соглашения по климату, имея в виду возможное введение на общемировом уровне налога на выбросы, что отрицательно скажется на конкурентоспособности угля на внешних рынках.

## **2.2. Министерству экономического развития РФ:**

2.2.1. Учитывая, что угольная отрасль стоит перед новым этапом технологического перевооружения, связанного с цифровизацией производства, переходом к новому технологическому циклу, более широкому использованию угля в химической промышленности, экологически чистой угольной генерации, а также учитывая, что отрасль должна усиливать свои позиции на мировых энергетических рынках и опираться на постоянно развивающуюся инфраструктуру, обратить внимание на необходимость усиления координирующей роли по взаимодействию всех ведомств, имеющих отношение к развитию угольной промышленности.

## **2.3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:**

2.3.1. Совместно с Минэнерго России актуализировать Подпрограмму №15 «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов» Государственной программы «Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности», с целью включения в неё мероприятий по разработке технологий извлечения редких и редкоземельных металлов из угля и золошлаковых отходов теплоэлектростанций.

2.3.2. Совместно с Минэнерго России, Минобрнауки России, угледобывающими и энергогенерирующими компаниями развивать технологии использования отходов добычи и потребления угля и газопылевых выбросов угледобывающих предприятий.

#### **2.4. Министерству энергетики Российской Федерации:**

2.4.1. Ускорить перевод угольной энергогенерации на блоки с ультра-сверхкритическими параметрами.

2.4.2. Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями и угольными компаниями в соответствии с пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 18.12.2018 № ДК-П9-62 об исполнении подпункта «а» пункта 3 раздела 1 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 27.08.2018, (утвержден Президентом Российской Федерации от 18.12.2018 № Пр-2418), осуществить актуализацию Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года с пролонгацией ее до 2035 года и определением этапов по годам 2019-2025, 2026-2030, 2031-2035.

2.5.3. Совместно с Минобрнауки России разработать стратегию развития углехимии и уточнить генеральную схему размещения объектов углехимии. При разработке Стратегии развития углехимии рассмотреть вопрос о включении в неё создание комплексов по добыче и термической переработке для нужд химической и

металлургической промышленности, добываемых в Ростовской области антрацитов с важными для потребителей качествами (зольность 5-12%, содержание серы 0,7-2,5%, высокая калорийность, плотность и др. показатели).

2.4.4. Совместно с Минобрнауки России, угледобывающими и энергогенерирующими компаниями считать одной из важнейших задач рационального использования угля создание и развитие использования технологий извлечения и использования метана из угольных пластов для местного и регионального газоснабжения.

2.4.5. Совместно с Минкомсвязи России, МЧС России, Минпромторгом России, Минобрнауки России, Ростехнадзором, горнодобывающими компаниями, принимая во внимание задачи перехода к цифровой экономике в Российской Федерации, подготовить предложения по освоению угольными и горнодобывающими предприятиями цифрового контроля за обеспечением безопасности и безаварийности работы на горнодобывающих предприятиях, в том числе по вопросу исполнения предписаний «штатного» и «цифрового» инспекторов.

2.4.6. Совместно с Минтрудом России, МЧС России, Ростехнадзором, НП ОООРУП, Росуглепрофсоюзом проанализировать принятое совместным решением «Программу по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей на 2017-2019 годы», с целью её продления на основе согласованных решений проблем отрасли в области промышленной безопасности и охраны труда, повышения эффективности работы и экологии.

2.4.7. В развитие разработанного проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с использованием вскрышных и вмещающих пород, отходов добычи, обогащения и переработки полезных ископаемых, отходов производства цветных и (или) черных металлов, а также отходов, образующихся при сжигании твердого топлива» разработать специальную программы по переработке и использованию отходов горной промышленности.

## **2.5. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:**

2.5.1. Совместно с Минпромторгом России, Минэнерго России, Ростехнадзором, горнодобывающим и машиностроительным компаниям рассмотреть возможность создания специализированного ВУЗа по подготовке конструкторов и инженеров-технологов для горного машиностроения с целью обеспечения производства на отечественных заводах конкурентоспособного, высокотехнологичного горно-шахтного оборудования и техники.

2.5.2. Совместно с угледобывающими компаниями, Минэнерго России, Минпросвещения России, Ростехнадзора, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на необходимость воссоздания на федеральном уровне системы подготовки рабочих и технических кадров для угольной промышленности.

## **2.6. Высшему горному совету НП «Горнопромышленники России» и Торгово-промышленной палате РФ:**

2.6.1. Поддержать законодательные инициативы по улучшению социальной поддержки угольщиков и развитию отраслевой системы профессиональных квалификаций в угледобывающей отрасли.

2.6.2. Поддержать пилотный проект программы «Создание технологии роботизированной добычи и транспортировки угля в Кемеровской области» (научные руководители Программы – академики РАН К.Н. Трубецкой и Ю.Н. Малышев, руководитель Программы – заместитель Губернатора Кемеровской области А.А. Панов).

2.6.3. Обратить внимание угледобывающих компаний на необходимость уделять постоянное внимание вопросам собственной социальной ответственности и партнёрства

в вопросах взаимодействия с трудовыми коллективами и населением посёлков и городов угледобывающих регионов.

2.6.4. Учитывая, что результаты реструктуризации и технологического перевооружения угольной отрасли, проведённые в 90-е годы XX в. - начале первого десятилетия XXI в., стали выдающимся достижением социально-экономического характера, оказавшим благотворное воздействие на отрасль, социальную сферу в угледобывающих регионах, экономику в целом и общую обстановку в стране, и в связи с этим заслуживающим самой высокой оценки, Высшему горному совету НП «Горнопромышленники России» и Торгово-промышленной палате РФ совместно с Министерством энергетики России внести в Правительство Российской Федерации предложения о награждении государственными наградами и присвоении званий лицам, участвовавшим и наиболее отличившимся в организации и проведении реструктуризации и технологического перевооружения угольной отрасли.