

Заслушав и обсудив доклады президента НП "Горнопромышленники России" Ю.Н. Малышева, председателя Высшего горного совета Ю.К. Шафраника, выступления участников съезда пятый Всероссийский съезд горнопромышленников отмечает, что за период после предыдущего форума горняков отрасли минерально-сырьевого комплекса, преодолевая последствия финансового кризиса, достигли определенных позитивных результатов. Доходы от реализации важнейших видов минерального сырья и продукции их переработки продолжают оставаться основным источником финансирования инвестиционных программ национального значения, укрепления энергетической и экономической безопасности страны. Повысилась способность горнодобывающих компаний к мобилизации и эффективному использованию имеющихся ресурсов для осуществления структурной перестройки и диверсификации производства.

1. Вместе с тем, в последнее время положение в ряде отраслей минерально-сырьевого комплекса заметно осложнилось, прежде всего, из-за сокращения на мировом рынке спроса, изменений в структуре потребления сырьевых товаров, снижения цен, в том числе в основных секторах российского экспорта. Определённая часть горных компаний из-за низкой эффективности своей работы резко снизила свою конкурентоспособность, сократила объёмы производства.

Серьезным препятствием для сохранения российской доли мирового рынка сырья является рост тарифов на транспорт и электроэнергию.

Введение дифференцированных ставок НДС для ряда месторождений нефти и сортов угля сыграло положительную роль в наращивании их добычи. Но в целом ныне действующая система налогообложения в стране не стимулирует собственников на внедрение новейших технологий, рациональное использование природных ресурсов, в том числе разработку малых и средних месторождений нефти и газа, других видов ценного сырья.

Функционированию горных компаний по-прежнему наносят существенный урон различные административные барьеры, высокая коррупционность ведомственной разрешительной системы.

Усугубляет положение сохраняющийся дискриминационный подход к

налогообложению горных предприятий, которые кроме общепромышленных налогов обременены многочисленными дополнительными сборами и платежами.

Директивно устанавливаемые тарифы на электроэнергию, железнодорожные перевозки, другие цены на товары и услуги естественных монополистов, в отрыве от конкретной рыночной ситуации, способны привести к деградации горного бизнеса, особенно малого и среднего,

В усилении государственной поддержки нуждается освоение новых перспективных месторождений в труднодоступных районах Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока, Якутии, где предстоит создавать дорогостоящую инфраструктуру.

Глубокого реформирования требует система подготовки горных специалистов. Острый недостаток менеджеров технических профессий негативно отражается на развитии и безопасности горнодобывающих производств.

Эти и ряд других всё ещё медленно решаемых проблем существенно сдерживают развитие отечественного горного бизнеса, способны привести к закрытию целого ряда крупных и средних горных предприятий, сокращению занятости, снижению доходов населения, падению совокупного внутреннего спроса, являющегося важнейшим стабилизатором экономики страны.

2. Поддерживая в целом стратегический курс руководства страны на модернизацию и инновационное преобразование промышленного производства, горное сообщество в то же время считает, что его реализация в минерально-сырьевом комплексе, возможна лишь в случае принятия ряда дополнительных мер правового, организационно-экономического и финансового характера.

3. Пятый Всероссийский съезд горнопромышленников рекомендует:

Правительству и Федеральному Собранию РФ рассмотреть жизненно важные вопросы, тормозящие процесс успешного выхода горнопромышленных компаний на

устойчивый путь развития, и найти безотлагательное их решение, прежде всего:

- разработать и принять специальный федеральный законодательный акт или внести необходимые поправки в действующий закон "О недрах", в том числе по вопросам:

системного геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы, закрепив в нем основные принципы, понятия, цели, задачи, полномочия и ответственность соответствующих субъектов и сторон в данной сфере;

введения четкого определения понятий и объектов применения горного законодательства, на базе которых должны формироваться относящиеся к недропользованию принципы налогообложения и платежей, земле- и лесопользования, другие сопряженные сферы правовой базы;

обеспечения надежной защиты от коррупционности системы лицензирования недр, включая её организационные аспекты, утверждение на законодательном уровне методик определения геолого-экономической и стоимостной оценок участков недр по видам полезных ископаемых и обоснованному установлению размеров стартового платежа за пользование недрами;

закрепления требований к содержанию, порядку и срокам рассмотрения и согласования технических проектов разработки недр, четкого разграничения функций контрольно-надзорных органов при их реализации, срокам оформления и выдачи правоустанавливающих документов;

стимулирования вложений инвесторами и недропользователями средств в геологоразведочные работы, создания юниорных геологических компаний, специализирующихся на открытии новых месторождений.

- в целях стимулирования поисково-разведочных работ внести изменения в Земельный, Лесной и Градостроительный кодексы, обеспечивающие снятие административных барьеров при оформлении разрешительной и проектной

документации на строительство параметрических, поисково-оценочных и разведочных скважин;

- законодательно закрепить в федеральном бюджете целевую статью затрат на геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы в виде процента от суммы НДС, разовых и регулярных платежей за пользование недрами;

- кратно увеличить в структуре государственного финансирования геологоразведочных работ долю расходов на геологосъемочные работы и прогнозно-минералогические исследования, создающие основу для подготовки поискового задела;

- осуществить реформирование действующей налоговой системы, прежде всего с учетом геолого-экономических особенностей недропользования на Севере страны, шельфе и в районах восточнее Урала, включая переход от плоской шкалы налогов к дифференцированному налогообложению.

Правительству РФ с активным привлечением соответствующих министерств и ведомств, представителей горного бизнеса:

- актуализировать «Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования» и «Стратегию развития геологической отрасли до 2030 года»;

- распространить решение о сокращения сроков возврата НДС для нефтяной промышленности на другие важнейшие виды добываемого минерального сырья;

- решить вопрос списания на себестоимость продукции и освобождение от налогов (налоговые каникулы) затрат компаний на НИОКР, создания льготных условий для привлечения в отечественную инновационную сферу иностранных инвестиций;

- ускорить внедрение в практику новой классификации запасов углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, а также другие нормативно-правовые документы, отвечающие современным требованиям рыночной экономики, гармонизированные с международными классификациями запасов и подходами к геологическому изучению недр;

- наделить ОАО «Росгеология» дополнительными полномочиями и ресурсами в целях создания условий для выполнения им задач, определенных Указом Президента РФ от 15.07. 2011 г. №957;

- для ускорения геологоразведочных работ на шельфе создать соответствующий консорциум с государственным участием;

- учитывая исключительную важность проблемы воспроизводства минерально-сырьевой базы разработать целевую государственную программу поэтапной модернизации технического, технологического и кадрового обновления геологической отрасли, обеспечив ее финансирование за счет средств государственного бюджета;

- предоставить инвесторам на бесконкурсной основе исключительное право эксплуатации месторождения по факту его открытия за счет собственных средств, путём совмещенных лицензий;

- кардинально сократить количество организаций, согласовывающих разрешительную документацию на право пользования недрами. Утвердить прейскурант норм оплаты экспертных заключений;

- для формирования и запуска конкретных механизмов перехода горных компаний к дальнейшему развитию, ускорению их технологического обновления на основе частно-государственного партнерства предусматривать в планах среднесрочного развития разработку государственной целевой программы обеспечения сбалансированного решения проблем экономики и социальной сферы горнодобывающих регионов, особенно восточных районов страны, с инфраструктурными, экологическими, демографическими и другими проблемами;

- определить чёткие формы участия государства в реализации проектных решений, включая государственную правовую и финансовую поддержку, разработку пакета мер, стимулирующих софинансирование инфраструктурных проектов, применение сквозных транспортных тарифов и гибких ставок таможенных пошлин;

- принять меры по расширению объёмов создания и использования отечественной продукции горного машиностроения современного технического уровня, укреплению научно-технического потенциала на основе создания более компактной структуры отраслевой науки, формирования консолидированных отраслевых источников финансирования НИОКР, концентрации бюджетных и внебюджетных средств на приоритетных направлениях и крупных инновационных проектах;

- расширить сферу и объёмы участия государства в хеджировании риска инвесторов в отечественные инновации, осуществление пилотных инновационных проектов;

- продолжить формирование в сырьевых отраслях эффективной бизнес-ориентированной среды, создание на федеральном и региональном уровне благоприятных условий для становления публичных компаний, малых и средних предприятий.

- установить на федеральном и региональном уровнях порядок предварительного обсуждения и экспертизы в профессиональных сообществах проектов базовых нормативных и директивных документов, определяющих политику недропользования.

4. Съезд рекомендует руководителям и собственникам горнодобывающих компаний минерально-сырьевого сектора экономики:

- наряду с повышением эффективности производства рассматривать в качестве первоочередной задачи обеспечение разведки новых месторождений. Направлять высвобождаемые в результате либерализации налоговой системы средства на обеспечение необходимых объёмов разведки недр, включая прогноз и поиски новых месторождений, другие ранние стадии геологоразведки, особенно в районах с высоким

уровнем геологических и экономических рисков, предусматривая соответствующие инвестиции в поисковые и разведочные работы;

- добиваться синхронизации реализации этапов проектов по времени, с акцентом на своевременную подготовку ресурсной базы;

- обеспечивать строгое соблюдение современных процедур и правил разработки недр, создающих развитие добросовестного конкурентного климата;

- активизировать совместно с ВУЗами участие в выработке и реализации критериев подготовки специалистов горных профессий, исходя из потребности горных предприятий в кадрах высшей квалификации, а также аттестации инженерно-технических работников.

5. Одобрить с учётом замечаний и дополнений Основные направления деятельности НП «Горнопромышленники России» на последующий период.

6. Утвердить отчёт ревизионной комиссии.

7. Одобрить текст обращения участников V Всероссийского съезда горнопромышленников к Президенту, Правительству и Федеральному собранию Российской Федерации.

Пятый Всероссийский съезд горнопромышленников выражает уверенность, что на основе совместных усилий частно-государственного партнерства отечественный минерально-сырьевой комплекс как и прежде будет играть определяющую роль в укреплении экономики страны. Экономическая независимость и экономический потенциал государства российского должны базироваться, наряду с высокими технологиями, на преимущественно внутренней переработке и потреблении стратегических минерально-сырьевых ресурсов.

*Москва, Государственный геологический музей им. В.И. Вернадского РАН
18 октября 2013 года*