

Минерально-сырьевой комплекс, как и прежде, продолжает играть определяющую роль в социально-экономическом развитии страны. Потребности экономики надежно обеспечиваются важнейшими видами минерального сырья и продукцией их переработки, а доходы от их экспорта являются основным источником пополнения государственного бюджета, финансирования крупных инвестиционных программ, укрепления энергетической и национальной безопасности страны. В горных отраслях, в основном, завершился восстановительный этап последствий глобального финансового кризиса 2008-2009 годов. Складывающаяся внешняя и внутренняя рыночная конъюнктура формирует дополнительные объективные предпосылки для их перехода к интенсивному инновационному развитию, осуществлению структурной перестройки и диверсификации производства, проведения широкого спектра мер по созданию конкурентоспособной системы недропользования, что особенно важно в связи с вступлением страны в ВТО. В период после IV Всероссийского съезда горнопромышленников укреплялось конструктивное взаимодействие горного сообщества с органами государственной власти в центре и федеральных округах.

Однако активную и всестороннюю поддержку этих процессов, создание благоприятной среды для глубоких, структурных и инновационных изменений заметно сдерживает ряд медленно решаемых проблем, неэффективная правовая система недропользования. Существенный урон функционированию горных компаний по-прежнему наносят различные административные барьеры, высокая коррупционность ведомственной разрешительной структуры.

Усугубляет положение сохраняющийся дискриминационный подход к налогообложению горных предприятий, которые кроме общепромышленных налогов обременены, причем далеко не всегда обоснованно, многочисленными акцизами, таможенными сборами, платежами за пользование недрами и охрану окружающей среды. В результате подрывается финансовое состояние многих горных предприятий.

По-прежнему неэффективна и не скоординирована стратегия функционирования и развития минерально-сырьевого комплекса с машиностроительными, обрабатывающими и другими смежными отраслями, что увеличивает стоимость конечной продукции, негативно отражается на развитии внутреннего рынка.

Основной задачей горного сообщества на ближайший период является участие в разработке и реализации мер, обеспечивающих устойчивую работу сырьевых отраслей в условиях ВТО на основе, прежде всего, активизации внутреннего рынка и надёжного обеспечения ресурсами развития отечественной обрабатывающей промышленности, а также экспортных потребностей.

Прогнозируемые темпы производства валового внутреннего продукта в России влекут за собой существенное увеличение спроса на сырьевые ресурсы, необходимость интенсивного освоения запасов минерального сырья в более сложных природно-климатических и экономико-географических условиях.

Горное сообщество уже неоднократно отмечало, что промедление с принятием

действенных мер по обеспечению решения проблем горных отраслей чревато уменьшением необходимых объемов добычи полезных ископаемых, возникновением в стране серьезных угроз социально-экономического характера.

С целью дальнейшего повышения эффективности и конкурентоспособности отечественной горнодобывающей промышленности - определяющего фактора укрепления социально-экономического положения страны и национальной безопасности -- горное сообщество в предстоящий период сосредоточит свою деятельность на участии в реализации следующих основных направлений.

1. Улучшение делового климата в бизнес-сообществе, совершенствование форм и методов государственного регулирования в сфере горного бизнеса, развития частно-государственного партнерства, исходя из интересов хозяйствующих субъектов и решения соответствующих проблем территорий, прежде всего, на основе:

формирования эффективной бизнес-ориентированной среды с использованием необходимых лицензионных, налоговых и инновационных рычагов экономической политики, создание на федеральном и региональном уровнях благоприятных условий для становления публичных компаний, малых и средних предприятий с переориентацией поставок минерального сырья на внутренний рынок;

разработки и осуществления комплекса мер, включая законодательные и нормативные документы, обеспечивающих совершенствование правовой и организационно-экономической системы недропользования, значительное усиление заинтересованности горного бизнеса в эффективном использовании и наращивании в необходимых объемах минерально-сырьевой базы;

создания равных условий конкуренции на основе повышения действенности антимонопольного регулирования и других организационно-экономических механизмов, стимулирующих внедрение инновационных технологий рационального и полного использования распределенного фонда недр;

гармонизации взаимоотношений горного бизнеса с региональными органами власти, исключающих внеправовые ограничения для конкуренции на рынке, притока внешних инвестиций;

формирования позитивной корпоративной культуры, укрепления взаимодействия, включая специальные соглашения, представительных органов горного сообщества с органами государственной власти для более оперативного совместного решения проблем сырьевого сектора экономики и усиления мотивации повышения эффективности горного производства;

подготовки предложений в области внешней торговли, способствующих в условиях ВТО максимальной защите отечественных экспортеров от дискриминационных действий зарубежных государств;

активной защиты прав собственности, в том числе посредством разработки предложений против искусственного банкротства предприятий, недобросовестной конкуренции;

достижения на федеральном и региональном уровнях согласованного порядка обязательного предварительного обсуждения и экспертизы в профессиональных сообществах проектов базовых нормативных и директивных документов, определяющих политику недропользования. Передачи в процессе совершенствования системы государственного управления отдельных регулирующих и контрольных полномочий в области недропользования непосредственно участникам рынка и их представительным организациям.

2. Ускорение решения проблем воспроизводства, развития и рационального использования минерально-сырьевой базы:

формирование и реализация государственной промышленной и экономической политики на долгосрочную перспективу, в том числе научно обоснованного и законодательно закрепленного прогноза балансов разведки, добычи и потребления минерального сырья, разграничение в сфере недропользования полномочий федерации и регионов;

существенное увеличение объемов финансирования воспроизводства минерально-сырьевой базы, укрепление производственного, научно-технического и кадрового потенциала геологоразведочной службы;

создание системы активного привлечения средств дифференцированной природной ренты, а также платежей за право пользования недрами для широкомасштабной разработки и внедрения в геологоразведочной отрасли передовых разработок отечественного научно-промышленного комплекса;

активизация работы с органами государственной власти в целях существенного усиления мотивации расширения сферы бизнеса в геологическом изучении недр. Повышение эффективности системы договорных отношений, которая бы обеспечивала приемлемый паритет ответственности горного бизнеса и государства при реализации соответствующих обязанностей и прав в области недропользования;

разработка механизмов защиты инвестиций компаний, осуществляющих геологоразведку в зонах повышенных рисков, установления налоговых льгот на сооружение инфраструктуры к удаленным объектам и применение инновационных технологий;

применение заявительного принципа лицензирования изучения и пользования участками недр, ускорение ликвидации избыточных административных барьеров, упрощение и сокращение длительности процедур оформления доступа к недрам, конкретизация условий и порядка проведения контроля лицензионных соглашений;

обеспечение разведки новых месторождений - первоочередной задачи горнодобывающих компаний и обладателей лицензий, для чего направлять высвобождаемые в результате либерализации налоговой системы средства на обеспечение необходимых объемов разведки недр, включая прогноз и поиски новых месторождений, другие ранние стадии геологоразведки, особенно в районах с высоким уровнем геологических, правовых и экономических рисков, предусматривая соответствующие инвестиции в поисковые и разведочные работы;

содействие в реализации других предложений и рекомендаций 7-го Всероссийского съезда геологов (2012г.) в части решения проблем создания надёжной минерально-сырьевой базы.

3. Совершенствование действующей нормативно-правовой основы налогообложения и ценообразования в минерально-сырьевом комплексе, в том числе с учетом концентрации и дальнейшего перемещения центров добычи минерального сырья в северные и другие труднодоступные районы:

расширение области применения дифференцированной ставки налога на добычу полезных ископаемых в зависимости от горнотехнических и природно-географических факторов, а также применение понижающего коэффициента к месторождениям, поиск и разведка которых осуществлены за счет средств бизнеса, для создания предпосылок роста объемов геологоразведочных работ;

восстановление ранее действовавших льгот по налогам на инвестиции, прежде всего, по реализации "пионерных" демонстрационных проектов, а также строительству объектов в сложных и неосвоенных регионах;

исключение из налогооблагаемой базы объектов, которые по своей сути не являются ликвидным имуществом, таких как капитальные горные выработки, отвалы пустых пород, «хвостохранилища», карьерные автодороги и т.п.;

установление размеров ставок платы за землю, порядка перевода лесных земель в промышленные, стимулирующих рост объёмов разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, обедненных руд и нерудного сырья, особенно связанных с развитием средних и малых горных предприятий;

подготовка и внесение в установленном порядке законодательных предложений по существенному сокращению амортизационно-реновационного цикла горнодобывающих предприятий;

активное взаимодействие с соответствующими федеральными ведомствами и естественными монополиями по вопросам ограничения роста тарифов на железнодорожный транспорт и электроэнергию, в том числе посредством более широкого участия в федеральных и региональных тарифных комиссиях представителей горнопромышленного комплекса - крупнейшего потребителя услуг естественных монополий.

4. Решение приоритетных задач инвестиционной деятельности сырьевого сектора экономики страны, прежде всего, в сфере:

формирования инвестиционных программ реструктуризации и развития сырьевых отраслей в составе структурообразующих инвестиционных проектов, включающих комплексное изучение и освоение перспективных геолого-экономических провинций с соответствующей инфраструктурой, наращивания инвестиций в создание новых промышленных центров преимущественно на основе освоения месторождений Севера, Восточной Сибири и Дальнего Востока;

совершенствования корпоративной инвестиционной политики на основе развития современных отечественных технологий, оборудования и сервисной службы, подготовки специалистов, привлечения иностранного капитала с учетом освоения ресурсов минерального сырья в усложняющихся природно-климатических и горно-геологических условиях;

оптимизации акционерного капитала путем притока инвестиций через механизмы фондового рынка, привлечения в активы компаний публичного капитала, принадлежащего социально-ориентированным инвесторам – страховым, банковским, паевым, пенсионным инвестиционным региональным фондам;

более широкого использования эффективных рычагов государственного регулирования инвестиционной деятельности, таких как налоги, платежи, кредиты, субсидии, госзаказы, включая систему привилегий, предоставляемых инвестору по налогообложению, долгосрочному кредитованию проектов, таможенным тарифам и др.;

разработки мер по повышению эффективности рыночных форм прямого участия государства в формировании благоприятного инвестиционного климата, активного использования доходов горных компаний для развития экспорта высоколиквидной продукции, считая глубокую комплексную переработку сырья приоритетным направлением;

проведения с активным привлечением горного сообщества независимой экспертизы программ реструктуризации и развития отраслей, целевых научно-технических программ, проектов строительства крупных производственных объектов, технического перевооружения предприятий горнопромышленного комплекса, обеспечивая при этом синхронизацию реализации этапов проектов по времени, с акцентом на своевременную подготовку ресурсной базы.

5. Воссоздание и упрочение национальной системы научных исследований и разработок, обеспечение необходимого уровня технологической готовности горнопромышленного комплекса к эффективному функционированию, особенно в условиях ВТО:

переход на принципиально новые технологии поиска, разведки, добычи и

транспортировки сырья с использованием современных технических средств на основе активной инновационной политики, включающей расширение налоговых преференций инвесторам в новые технологии, в том числе исключение из налогооблагаемой базы инвестиций, направляемых предприятиями на разработку и освоение производства новой техники;

создание организационно-экономических условий для реализации более активной корпоративной инновационной политики, имея в виду освоение ресурсов минерального сырья на основе преимущественного развития современных отечественных технологий, оборудования и сервисной службы, подготовки специалистов, в том числе с привлечением иностранного капитала;

подготовка обоснований по вопросу направления части валютной выручки и налоговых платежей горнодобывающих предприятий на поддержку важнейших национальных центров горной науки, а также программ кооперации организаций комплекса с использованием потенциала ВПК для проведения НИОКР, имеющих приоритетное межотраслевое значение;

использование в качестве важнейшего фактора наращивания и эффективного использования минерально-сырьевой базы современных методов управления инновационной деятельностью, координация потенциала фундаментальной, вузовской и отраслевой науки с выходом на коммерциализацию научных разработок, в том числе обеспечивающих полноту и комплексность добычи и переработки запасов минерального сырья;

разработка дополнительных мер правового и экономического характера, стимулирующих разработку и реализацию целевых программ, технологических регламентов и стандартов в сфере научно-технического прогресса и промышленной безопасности горного производства;

при решении вопроса о ведомственной принадлежности унитарных научно-исследовательских организаций горного профиля исходить из необходимости наиболее полного охвата ими всех аспектов воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы;

развитие взаимодействия с машиностроительными, в том числе оборонными, предприятиями в целях приоритетного привлечения в недропользование российской техники и технологий, квалифицированных кадров. Расширение промышленного применения разрабатываемых ВПК технологий, включая космические, в области разведки и добычи полезных ископаемых, дистанционного зондирования, услуг связи и телекоммуникаций.

#### 6. Формирование современной кадровой политики:

повышение престижа профессии горного инженера, воссоздание действенной системы переподготовки и отбора руководящих кадров, в том числе на основе осуществления

ранее разработанных горным сообществом предложений (о "Статусе горного инженера", персональном звании "Генеральный горный директор");

интеграция высшего горного, горнометаллургического и энергетического образования в составе крупных технических учебных центров, располагающих современной учебной базой и необходимыми кадрами, добиваясь соответствия этой работы интеграции предприятий горных отраслей;

поддержание и развитие высоких профессиональных качеств занятого в минерально-сырьевом секторе экономики инженерного корпуса, в том числе за счет расширения заказов вузам на подготовку горных инженеров соответствующей квалификации и профессиональной структуры;

проведение регулярной аттестации первых руководителей по всему комплексу знаний, необходимых для эффективного управления горным производством;

организационно-экономическая поддержка профориентации учащихся среднеобразовательных учебных заведений как важного фактора перспективного формирования высококвалифицированного кадрового потенциала горных отраслей, повышения технического уровня и промышленной безопасности горного производства;

расширение участия горного сообщества в решении вопросов морального поощрения работников отраслей минерально-сырьевого комплекса за трудовые достижения и долголетний безупречный труд, в том числе государственными и отраслевыми наградами, а также корпоративными знаками, разработанными с непосредственным участием Геральдического совета при Президенте РФ.

#### 7. Совершенствование и развитие партнерских отношений в социальной области:

представление и защита законных корпоративных интересов организаций минерально-сырьевого комплекса и их трудовых коллективов в органах государственной исполнительной и законодательной власти, в других учреждениях и организациях, а также при осуществлении процессов изменения форм и структуры собственности;

содействие бизнес-структурам в подготовке и заключении тарифных соглашений между работодателями и профсоюзами горнопромышленного комплекса, в обеспечении проведения взаимовыгодной позиции в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

участие в совместной деятельности членов Партнерства и профсоюзных органов в области развития подготовки и реализации программ профориентации учащейся молодежи, подготовки и переподготовки персонала предприятий, в том числе высококвалифицированных механизаторов, инженерно-технических и руководящих кадров.

#### 8. В сфере охраны труда и промышленной безопасности - расширение сотрудничества

с органами Ростехнадзора, профильными министерствами и ведомствами в целях:

проведения согласованной политики в области безопасного ведения горных работ, приоритетного решения вопросов финансового, материально-технического и кадрового ее обеспечения, повышения ответственности персонала за создание безопасных условий труда и производства;

реализации конкретных мер по укреплению промышленной безопасности, охраны недр и окружающей среды в горнодобывающих организациях минерально-сырьевого комплекса, совершенствованию нормативных и правовых документов;

укрепления корпуса руководителей горных организаций, вне зависимости от форм собственности, специалистами с высшим специальным горным образованием и соответствующим опытом работы;

привлечения к проведению экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, связанных с ведением горных работ с учётом их особой техногенной опасностью и технической сложностью горных объектов, высококвалифицированных специалистов и ученых.

9. Укрепление связи со средствами массовой информации в целях улучшения имиджа горного бизнеса:

участие в подготовке и проведении научно-практических конференций, конкурсов, семинаров, круглых столов и других форм пропаганды достижений в сфере горного производства;

активное использование периодических изданий горного профиля, Интернета, собственных информационно-аналитических и других средств массовой информации, прежде всего, для всестороннего освещения деятельности Высшего горного совета и Горной коллегии, Горных советов и Представительств Партнёрства в федеральных округах;

обеспечение выпуска специальных изданий Высшего горного совета, а также всероссийских и региональных съездов горнопромышленников;

популяризация утвержденных съездами горнопромышленников корпоративных наград и знаков отличия, вручаемых бизнесменам и специалистам за значительный вклад в развитие горного дела и горных наук.

В условиях глобализации мировой экономики и обострения конкурентной борьбы за обладание сырьевыми ресурсами стратегия развития отечественного минерально-сырьевого комплекса должна быть ориентирована на максимально возможное удовлетворение в природных ресурсах внутренних потребностей страны, защиту ее национальных интересов на международных рынках, повышение рационального и эффективного использования природно-ресурсного потенциала при



сохранении его воспроизводящих возможностей, обеспечивающих энергетическую и национальную безопасность российского государства.

*Москва, Государственный геологический музей им. В.И. Вернадского РАН  
18 октября 2013 года*