



(из доклада на [XVI съезде Союза старателей России](#) 17 февраля 2015 г).

Производство золота в России в 2014 г. составило 291 тонну – это максимальный уровень за всю историю России – и увеличилось по сравнению с 1991г в 2,8 раза или на 11,5% по сравнению с 2013 г. Это комментарий к заявлению Президента США Обамы, что он «порвал экономику России в клочья», как тузик грелку.

Что же нас ждет впереди?

В своем послании Федеральному собранию Президент России В.В. Путин отметил: «Мы не первый раз говорим о необходимости новых подходов в работе надзорных, контрольных, правоохранительных органов. Но изменения происходят очень медленно. По – прежнему доминирует обвинительный уклон. Вместо того чтобы пресекать отдельные нарушения, закрывают дорогу, создают проблемы тысячами законопослушных, инициативных граждан».

А вот как обстоят дела на самом деле.

В октябре 2014 г. правоохранительные органы Республики Саха (Якутия) изъяли у ЗАО "Лунное" (совместное предприятие ОАО "Селигдар" и государственного уранового холдинга ОАО "Атомредметзолото") 17 слитков что составляет 102 кг золота и запретили его реализацию.

Полицейские объяснили это тем, что предприятие, не имея соответствующей лицензии, в период с 2012 по 2014 год добыло более 680 кг золота для дальнейшей реализации.

По данным фактам возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренным статьями 191 УК РФ (незаконный оборот драгоценных металлов, природных драгоценных камней или жемчуга) и 171 УК РФ (незаконное предпринимательство).

Изъятие драгметалла и запрет на его продажу под надуманными предлогами со стороны правоохранителей оборачиваются большими финансовыми потерями, которые в итоге могут составить еще 400 кг. А это годовой план "Лунного", пишут местные СМИ.

Руководители "Селигдара"и ОАО "Атомредметзолото" , который владеет 50,1% с действиями правоохранительных органов не согласны. Они заявляют, что АРМЗ, как совладелец лицензии на месторождение Лунное, может извлекать все, что в нем содержится - уран, золото, серебро.

ЗАО "Лунное" ведет добычу на одноименном месторождении в Алданском районе Якутии в рамках опытно-промышленной эксплуатации методом кучного выщелачивания. Лицензия на месторождение в 2008 году была оформлена на ЗАО "Лунное" (ЯКУ 14378

ТР, сроком до августа 2027 года) с назначением "разведка и добыча урановых руд". В лицензии не упоминается слово «золото», хотя месторождение Лунное содержит, согласно лицензии ЯКУ 14378 ТР, запасы категории С1 по состоянию на 1.01.2012 г. - руды 762 тыс. тонн, золота – 3000 кг, серебра – 36,2 тонн, урана – 408 тонн.

На месторождении ведутся работы по строительству необходимой инфраструктуры.

Управление данным проектом осуществляет ОАО "Селигдар", но сегодня его убытки составляют до 500 млн. рублей. Руководство поставлено перед дилеммой: платить или не платить налоги, что делать с рабочими, как решать насущные задачи.

При таком подходе со стороны правоохранителей следует также объявить незаконной добычу серебра сотнями предприятий по добыче золота, т.к. в лицензии на добычу золота не упоминается слово «серебро» и его запасы.

В лицензиях на добычу многокомпонентных комплексных руд предприятиями «Норильского никеля», другими предприятиями не расшифрованы наименования полезных ископаемых и их запасов: платина, кобальт, медь, родий, золото, серебро, иридий, осмий, селен, рутений и теллур.

В этой ситуации закономерен вопрос: как на местах исполняются поручения Президента России? Кто ответит за многомиллионные убытки, которые несет ОАО "Селигдар"?

Кто из местных чиновников ответит за недобытое золото, неуплаченные налоги, утрату рабочих мест, невыплаченную зарплату? Какая колонна?

Только в январе 2015г. после совместных усилий Роснедр, Союза старателей России, других организаций, правоохранительные органы Саха (Якутия) прекратили уголовное дело в отношении деятельности ЗАО «Лунное»

В настоящее время, недропользователь, владеющий добычной или совмещенной лицензией на участок недр, заключающий комплексное месторождение, или месторождение с попутными полезными ископаемыми и компонентами, в случае, если добыча какого-то из видов минерального сырья не была включена в целевое назначение действующей лицензии при ее выдаче, в том числе если промышленная значимость этого вида минерального сырья была установлена после получения лицензии в ходе геологоразведочных работ, выполненных недропользователем, то он на сегодняшний день, не имеет законного основания на добычу этого минерального сырья.

Возникает абсурдная ситуация, когда при отработке месторождения одно или несколько видов минерального сырья, запасы которых разведаны и учитываются Государственным балансом, не могут быть извлечены. В лучшем случае они складываются в сохраненный отвал в виде отдельных продуктов (концентратов), в худшем безвозвратно теряются в отходах переработки.

Так в Республике Саха (Якутия) с 2010 г. до настоящего времени не находит положительного решения проблема извлечения попутных золота и платины при отработке алмазоносных россыпей Лено - Анабарской алмазоносной субпровинции.

ОАО «Алмазы Анабара», являясь крупнейшим в РФ предприятием по добыче алмазов из россыпей, осуществляет разведку и добычу россыпных алмазов в Анабарском, Оленекском и Булунском районах Республики Саха (Якутия) в рамках восьми собственных лицензий и шести лицензий, владельцем которых является ОАО «Нижне-Ленское» (на условиях договора-поддряда). Все россыпные месторождения алмазов содержат попутные компоненты второй группы – шлиховые золото и платину при содержаниях золота – 13,8 мг/м<sup>3</sup>, платины – 5,5 мг/м<sup>3</sup> (в миллиграммах на 1 м<sup>3</sup> в условиях добычи в Арктике на широте о. Врангеля и Новой Земли). Целевое назначение ни одной из действующих лицензий не предусматривает добычу попутных золота и платины.

Стоимость запасов попутных золота и платины в россыпях района не превышает 2% стоимости запасов основного полезного ископаемого – алмазов, в то же время, при достигнутом годовом уровне обогащения алмазоносных песков 6 млн.м<sup>3</sup> предприятие уже сегодня могло бы ежегодно попутно извлекать 150 кг золота и 35 кг платины. С введением в эксплуатацию ряда перспективных объектов и внедрением развитой схемы обогащения уровень добычи попутного золота предприятием в ближайшие 2-3 года мог бы составить от 0,3 до 0,5 т/год.

На момент получения лицензий золото и платина алмазоносных россыпей провинции не рассматривались в качестве промышленно значимых попутных компонентов, их запасы/ресурсы не учитывались Государственным балансом.

В результате выполняемых предприятием с 2009 г. геологоразведочных работ в промышленных условиях апробирована технология попутного извлечения золота и платины из текущих хвостов обогащения алмазоносных песков, по целому ряду месторождений запасы попутных золота и платины прошли государственную экспертизу и учитываются Государственным балансом, но разрешения на их добычу нет.

Роснедра уже который год не решают вопрос о пересмотре условий лицензирования, которые прописаны в федеральном законе «О недрах». Так ст.22 п.7 закона дает право "обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена". То есть необходимо добавить в лицензию слова «для добычи золота и серебра. Давно назрела необходимость рассмотреть этот вопрос и решить его в соответствии с Законом «О недрах», путем пересмотра условий лицензирования, с внесением в лицензии право на добычу вновь выявленных полезных ископаемых, а также дать разъяснение правоохранительным органам ст.23 п.5 ФЗ «О недрах», который гласит: «обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов».

Следует отметить, что техногенные месторождения золота и платины при отработке алмазоносных россыпей самостоятельно не образуются. Без проведения специальных мероприятий металл безвозвратно теряется в хвостах обогащения. Между тем, условия лицензионных соглашений всех действующих лицензий и пункт 5. статьи 23 закона РФ «О недрах» предписывают недропользователю обеспечить «наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов».

Годами не решается этот вопрос, хотя пишутся и утверждаются программы по развитию Сибири, Крайнего Севера и Дальнего Востока.

В рамках добычных проектов последних лет золотосодержащий концентрат, согласно рекомендациям ЦКР ТПИ Роснедра складировается в сохранный отвал (Протоколы №32/14-стп от 25.03.2014 г.; №7/14-стп от 28.01.2014 г.). Предприятие несет затраты по первичному обогащению, и обеспечению сохранности концентрата, а в случае прекращения права пользования недрами по объектам, полностью утратит возможность переработки концентрата и реализации драгоценных металлов.

Начиная с 2011 г. предприятие неоднократно обращалось в Якутнедра и Роснедра с данной проблемой. В свою очередь Якутнедра, учитывая системный характер проблемы ходатайствовала в Роснедра о рассмотрении вопроса и оказании содействия в его решении. В рамках действующей нормативно правовой базы решения вопроса не найдено. По заключению Роснедра действующее законодательство не предусматривает оснований и соответствующих механизмов, позволяющих осуществить в лицензии изменений, направленных на предоставление в рамках лицензии на добычу одного полезного ископаемого дополнительного права добычи попутно содержащихся полезных ископаемых (письма Роснедра от 11.09.2012 г., Исх. №ЕК-06-30/9042; от 30.04.2013 г., Исх. ЕК-04-30/4703).

В этих условиях Роснедра предлагало (Исх. ЕК-04-30/4703 от 30.04.2013 г.) подготовить и провести аукционы на предоставление права разведки и добычи золота и платины на участках недр, включающих россыпные месторождения алмазов, лицензиями на которые владеет ОАО «Алмазы Анабара, что связано с определенными рисками для предприятия.

Тем не менее, ОАО «Алмазы Анабара» подало в Якутнедра заявочные документы по двум участкам недр («Месторождение россыпных алмазов р. Эбелях» и «Сохранный отвал») на включение их в Перечень объектов на получение право пользования в 2014 г. с целевым назначением разведка и добыча золота и платины. Проект Перечня участков недр по Республике Саха (Якутия) на 2014 г. с включением данных объектов подготовлен Якутнедра и направлен в адрес Роснедра в январе 2014 г. (Вх. №1259/30 от 31.01.2014 г.).

Только 30.01.2015 г. Роснедра в ответ на наше письмо по этому вопросу признало, что «Вышеуказанная проблема носит систематический характер и актуальна для многих недропользователей. Для ее решения было проведено совещание у Первого

заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Г. Храмова протокол от 22.01.2015г. № 02-16/13-пр), по результатам которого Роснедрам было дано поручение о подготовке предложений по внесению изменений в Инструкцию о порядке установления факта открытия месторождений полезных ископаемых, утвержденную приказом Минприроды России от 11.11.2004г. №689.

Необходимые изменения будут направлены в Минприроды России в ближайшее время».

Переход на сплошную отработку техногенных россыпей применим не только к золоту, он может быть использован для переработки хвостов рудодобычи других полезных ископаемых, что позволит создать тысячи рабочих мест и будет способствовать наведению экологического порядка на площадях, затронутых горнодобычными работами.