



Резников Е.Л., Руководитель Сибирского управления Ростехнадзора, Вице-президент – руководитель Представительства НП "Горнопромышленники России" по Сибирскому федеральному округу, Председатель Горного совета округа, действительный член Академии горных наук В настоящий момент в угольной отрасли мы видим три основные проблемы и следующие пути их решения.

I. По проблеме низкой доходности отрасли.

1. Необходимо развивать партнерство с монополистами и лоббировать государственное регулирование.

2. Требуется разработка новых продуктов переработки угля с более высокой добавленной стоимостью, особенно это важно для низкокалорийных марок угля. Это может быть:

- облагороженный уголь (поднятие калорийности, сушка, бертенирование, брикетирование);

- синтез-газ;

- продукты углехимии (бензол, и т.п.);

- синтетическое жидкое топливо и прочее.

3. Развитие альтернативных видов транспорта для близких к месту добычи потребителей.

II. По проблеме низкой эффективности производства.

1. Системно работать над совершенствованием разрешительных и согласовательных мероприятий со всеми участниками административного процесса (инициатива должна быть снизу).

Разработать и узаконить упрощенный порядок согласований и разрешений для новых технических решений, технологий, НИРовских разработок с заинтересованными структурами. При необходимости лоббировать государственное регулирование.

2. Необходимо совершенствование законодательства в части:

- конкретизации условий пользования недрами;

- оснований и порядка досрочного прекращения права пользования недрами;

- регулирования порядка изменений лицензий и требований к содержанию проектной документации на разработку месторождений;
- установления возможности изменения границ горных отводов;
- порядка проведения конкурсов (аукционов) на право пользования недрами;
- возможности устранения ошибок в лицензиях, допущенных работниками Роснедра.

3. Внести изменения и дополнения в Налоговый кодекс РФ в части:

- распространения дифференцированного подхода к налогу на добычу полезных ископаемых в зависимости от горно-геологических и географо-экономических условий разработки, от выработанности и рентабельности эксплуатации месторождений, от объемов запасов и объемов добычи;
- снижения ставки налога на добычу полезных ископаемых при добыче на участках с малыми запасами и вновь вводимых в эксплуатацию.

4. В партнерстве с финансовыми структурами разработать механизмы и структуры инвестирования научных разработок и новых технологий, продукции отечественных машиностроителей. При необходимости лоббировать госрегулирование, господдержку.

5. Постоянно совершенствовать систему повышения квалификации руководящего звена и трудящихся на базе современных интерактивных и цифровых методов.

Создать на предприятиях специальное информационное обеспечение об эффективных методах управления производством, новых технологиях, передовом опыте, наивысших достижениях (по подобию газеты спорт, или спортивного канала на ТВ.)

6. Совершенствовать системы мотивации к повышению профессионального и культурного уровня трудящихся.

Разработать и организовать систему соревнований по профессии с присуждением квалификации, титулов и призовых фондов (по аналогии со спортом).

7. Системно работать с профсоюзами и законодателем над совершенствованием мероприятий, направленных против бездельников, проблемных, неэффективных работников.

III. По проблеме высокой аварийности и травматизма.

1. Прежде всего, изменить систему оплаты труда, позволяющую не оплачивать опасную работу рабочим, ИТР участков, руководству предприятий и поощрять безопасную работу указанным категориям работников. Переход к такой системе оплаты

труда должен быть подготовленным, поэтапным и принятым персоналом.

2. Перестроить работу производственного контроля предприятий с инспекторского надзора (не надо дублировать государственный надзор) на выявление причин нарушений требований безопасности, уяснение их персоналом, планирование устранения нарушений и причин, учет реализации планов повышения безопасности.

3. Освоить планирование безопасного (без систематических нарушений требований безопасности) ведения горных работ.

4. Обучить персонал предприятий, включая участковый и старший надзор безопасному ведению горных работ, использованию безопасных приемов труда. Организовать и периодически проводить внутреннюю негосударственную аттестацию указанного персонала на предмет освоения, владения и использования знаний и приемов обеспечения безопасной и эффективной работы.

Для этого непрерывно осваивать современные системы:

- обучения и мотивации трудящихся;
- автоматизированного управления и контроля за производством;
- оценочных показателей;
- безлюдные и малолюдные технологии.

Долгосрочной программой развития угольной промышленности ставится задача довести показатель количества смертельных травм в пересчете на 1 млн. т добычи к 2020 г. до 0,1, а к 2030 г. до 0,05. Это означает, что предстоит большая и целенаправленная работа по созданию безопасных технологий угледобычи и систем предотвращения критических рисков, приводящих к авариям.