

За период после Третьего съезда горнопромышленников усилились роль и значение минерально-сырьевого комплекса в социально-экономическом развитии России, прежде всего, ее северных и восточных регионов. Повысилась надежность обеспечения потребностей экономики страны важнейшими видами минерального сырья и продукцией их переработки. Доходы от их экспорта являются в настоящее время главным источником пополнения государственного бюджета, финансирования инвестиционных программ национального значения, укрепления энергетической и национальной безопасности страны.

Кроме экономических и социальных функций минерально-сырьевой комплекс играет важную роль в укреплении территориальной целостности страны, являясь наиболее эффективным связующим экономическим звеном промышленной и структурной интеграции ее регионов, особенно Восточной Сибири и Дальнего Востока, обеспечивает диверсификацию экономических связей за счет расширения торгово-экономических отношений с интенсивно развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом и другими странами.

Продолжались поиски путей совершенствования и укрепления форм конструктивного взаимодействия горного сообщества с органами государственной власти в центре и федеральных округах, расширения использования интеллектуального и организационного потенциала его представительных организаций на федеральном и региональных уровнях с целью повышения эффективности функционирования горнодобывающих организаций.

К концу первого десятилетия XXI века в минерально-сырьевом комплексе, в основном, завершился восстановительный этап после кризиса 90-х годов, а благоприятная внешняя и внутренняя рыночная конъюнктура создавала дополнительные объективные предпосылки для перехода к его интенсивному инновационному развитию. Однако разразившийся в конце 2008 года глобальный финансовый кризис, втянул в свою губительную воронку вместе со всей экономикой и минерально-сырьевой комплекс, чрезмерно зависящий от внешнего рынка.

Способность горнодобывающих компаний к мобилизации и эффективному использованию имеющихся ресурсов, трансформации в соответствии с требованиями циклических колебаний экономики была практически блокирована пассивной финансовой политикой в стране, неоправданным изъятием накоплений периода высоких цен, вынуждавшей прибегать к внешним кредитам. Тем самым была существенно ослаблена база для осуществления структурной перестройки и диверсификации производства, проведения широкого спектра мер по созданию конкурентоспособной, прежде всего на инновационной основе, системы недропользования.

Сдерживает активную и всестороннюю поддержку этих процессов, создание благоприятной среды для глубоких, структурных изменений и существующая правовая система недропользования. Функционированию горных компаний по-прежнему наносят существенный урон различные административные барьеры, высокая коррупционность ведомственной разрешительной системы.

Усугубляет положение сохраняющийся дискриминационный подход к

налогообложению горных предприятий, которые кроме общепромышленных налогов обременены, причем далеко не всегда обоснованно, многочисленными акцизами, таможенными сборами, платежами за пользование недрами и охрану окружающей среды. В результате финансовое состояние многих горных предприятий оказалось подорванным.

По-прежнему неэффективна и не скоординирована стратегия функционирования и развития минерально-сырьевого комплекса с машиностроительными, обрабатывающими и другими смежными отраслями, что увеличивает стоимость конечной продукции, негативно отражается на развитии внутреннего рынка в целом.

Глобальный экономический кризис особо тревожное положение спровоцировал в ряде горнодобывающих регионов страны. Задержки потребителями оплаты за поставляемые им уголь, руду, другую продукцию, а нередко и полный отказ от договорных обязательств, не только привели к сворачиванию горного производства, но и практически остановили капитальное строительство, инициировали неполную занятость работающих и даже массовое их увольнение. Многократно усиливает негативный эффект рецессии и социальную остроту безработицы территориально изолированное положение горных предприятий.

Антикризисные меры государства в части поддержки реального сектора экономики осуществлялись с опозданием и не всегда целенаправленно. Кредиты коммерческих банков, как правило, не доходят до предприятий или неприемлемы из-за чрезмерно высоких процентных ставок.

Основной задачей горного сообщества на 2009 год и ближайший период является разработка и реализация антикризисных мер, обеспечение устойчивой работы сырьевых отраслей на основе, прежде всего, активизации внутреннего рынка и обеспечения ресурсами развития отечественной обрабатывающей промышленности. Содержание предлагаемых горным сообществом антикризисных мер изложено в решении Четвертого всероссийского съезда.

Деятельность горного сообщества на последующий период направлена на решение долговременных проблем и создание условий, обеспечивающих поступательное инновационное развитие комплекса, усиление притока инвестиций в разведку и освоение новых месторождений, реконструкцию действующих и создание новых предприятий.

Прогнозируемые темпы роста валового внутреннего продукта в России в послекризисный период влекут за собой существенное увеличение спроса на сырьевые ресурсы, необходимость интенсивного освоения запасов минерального сырья в более сложных природно-климатических и экономико-географических условиях, что требует дальнейшего повышения эффективности функционирования горнодобывающего сектора экономики. Промедление с принятием действенных мер по решению указанных и ряда других проблем чревато уменьшением объемов добычи полезных ископаемых, с возникновением серьезных угроз для социально-экономического положения,

национальной безопасности.

С целью дальнейшего повышения эффективности и конкурентоспособности отечественной горнодобывающей промышленности, как определяющего фактора укрепления социально-экономического положения страны, горное сообщество в 2009 году и последующий период сосредоточит свою деятельность на участии в реализации следующих задач.

1. Улучшение делового климата и государственного регулирования в сфере горного бизнеса, развития частно-государственного партнерства, исходя из интересов хозяйствующих субъектов и решения соответствующих проблем территорий, прежде всего, на основе:

- участия в осуществлении Программы Правительства по обеспечению устойчивой работы экономики в условиях глобального экономического кризиса, а также оперативных антикризисных мер, предусмотренных Решением съезда;
- формирования эффективной бизнес-ориентированной среды с использованием необходимых лицензионных, налоговых и инновационных рычагов экономической политики, создание на федеральном и региональном уровне благоприятных условий для становления публичных компаний, малых и средних предприятий с переориентацией поставок минерального сырья на внутренний рынок;
- разработки и осуществления комплекса мер, включая проекты законодательных и нормативных документов, обеспечивающих совершенствование правовой и организационно-экономической системы недропользования, существенное усиление заинтересованности горного бизнеса в эффективном использовании и наращивании в необходимых объемах минерально-сырьевой базы;
- создания равных условий конкуренции на основе повышения действенности антимонопольного регулирования и других организационно-экономических механизмов, стимулирующих внедрение инновационных технологий рациональное и полное использование распределенного фонда недр;
- гармонизации взаимоотношений горного бизнеса с региональными органами власти, исключая неформальные ограничения для конкуренции на рынке за счет привилегированного положения собственных компаний, препятствующих притоку внешних инвестиций;
- укрепление взаимодействия, в том числе путем заключения специальных соглашений, представительных органов горного сообщества с органами государственной власти для совместного решения проблем сырьевого сектора экономики и повышения мотивации повышения эффективности горного производства;
- подготовка предложений в области внешней торговли, способствующей максимальной защите российских экспортеров от дискриминационных действий иностранных

государств;

- установления на федеральном и региональном уровнях порядка предварительного обсуждения и экспертизы в профессиональных сообществах проектов базовых нормативных и директивных документов, определяющих политику недропользования. Передача в процессе совершенствования системы государственного управления отдельных регулирующих и контрольных полномочий в области недропользования непосредственно участникам рынка и их представительным организациям.

- защищенности прав собственности, в том числе разработки пакета предложений против рейдерских захватов, искусственного банкротства предприятий, недобросовестной конкуренции.

## 2. Решение проблем воспроизводства минерально-сырьевой базы:

- формирование государственной промышленной и экономической политики на долгосрочную перспективу, в том числе научно обоснованного и законодательно закрепленного прогноза балансов разведки, добычи и потребления минерального сырья;

- применение заявительного принципа лицензирования изучения и пользования участками недр, подготовка предложений по ликвидации избыточных административных барьеров, упрощению и сокращению длительности процедур оформления доступа к недрам, конкретизации условий и порядка проведения контроля лицензионных соглашений, разграничения в сфере недропользования полномочий федерации и регионов;

- активизация работы с органами государственной власти по вопросу повышения эффективности системы договорных отношений, которая бы обеспечивала приемлемое для горного бизнеса и государства равенство ответственности при реализации соответствующих обязанностей и прав в области недропользования;

- укрепление производственного, научно-технического и кадрового потенциала геологоразведочной службы, существенное увеличение объемов финансирования воспроизводства минерально-сырьевой базы;

- разработка механизмов защиты инвестиций компаний, осуществляющих геологоразведку в зонах повышенных рисков, установления налоговых льгот на сооружение инфраструктуры к удаленным объектам и применение инновационных технологий;

- создание системы активного привлечения средств дифференцированной природной ренты, а также платежей за право пользования недрами для широкомасштабной разработки и внедрения в геологоразведочной отрасли передовых разработок отечественного научно-промышленного комплекса;

- считать первоочередной задачей горнодобывающих компаний и обладателей лицензий обеспечение разведки новых месторождений, для чего направлять высвобождаемые в результате либерализации налоговой системы средства на обеспечение необходимых объемов разведки недр, включая прогноз и поиски новых месторождений, другие ранние стадии геологоразведки, особенно в районах с высоким уровнем геологических, правовых и экономических рисков, предусматривая соответствующие инвестиции в поисковые и разведочные работы.

3. Разработка конкретных обоснований по вопросам корректировки действующего законодательства в области налогообложения и ценообразования в минерально-сырьевом комплексе, в том числе с учетом концентрации и дальнейшего перемещения центров добычи минерального сырья в северные и другие труднодоступные районы, развития торговли со странами АТР:

- расширение области применения дифференцированной ставки налога на добычу полезных ископаемых в зависимости от горнотехнических и природно-географических факторов, а также применение понижающего коэффициента к месторождениям, поиск и разведка которых осуществлены за счет средств предпринимателя, что создаст предпосылки для существенного увеличения объемов геологоразведочных работ;

- восстановление ранее действовавших льгот по налогам на инвестиции, прежде всего, по реализации "пионерных" демонстрационных проектов, а также строительству объектов в сложных и неосвоенных регионах;

- более активное лоббирование исключения из налогооблагаемой базы капитальных горных выработок, отвалов пустых пород, хвостохранилищ, карьерных автодорог и других аналогичных объектов, которые по своей сути не являются ликвидным имуществом;

- установление размеров ставок платы за землю, перевода лесных земель в промышленные, стимулирующих рост разведки и добычи сырья для строительных материалов, других общераспространенных полезных ископаемых, обедненных руд и нерудного сырья, в особенности связанных с развитием средних и малых горных предприятий;

- выработка и внесение в установленном порядке соответствующих законодательных предложений по существенному ускорению амортизационно-реновационного цикла горнодобывающих предприятий;

Продолжить работу с соответствующими федеральными ведомствами и естественными монополиями по ограничению роста тарифов на железнодорожный транспорт и электроэнергию, добиваться более широкого участия в федеральных и региональных тарифных комиссиях представителей горнопромышленного комплекса, как крупнейшего потребителя услуг естественных монополий.

4. Участие в решении приоритетных задач инвестиционной деятельности в сырьевом

секторе экономики страны, прежде всего, в сфере:

- формирования инвестиционных программ реструктуризации и развития сырьевых отраслей в составе структурообразующих инвестиционных проектов, включающих комплексное изучение и освоение перспективных геолого-экономических провинций с соответствующей инфраструктурой, наращивания инвестиций в создание новых промышленных центров преимущественно на основе освоения месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока;
- совершенствования корпоративной инвестиционной политики на основе развития современных отечественных технологий, оборудования и сервисной службы, подготовки специалистов, привлечения иностранного капитала с учетом освоения ресурсов минерального сырья в усложняющихся природно-климатических и горно-геологических условиях;
- оптимизации акционерного капитала путем притока инвестиций через механизмы фондового рынка, привлечения в активы компаний публичного капитала, принадлежащего социально-ориентированным инвесторам – страховым, банковским, паевым, пенсионным инвестиционным региональным фондам;
- более широкого использования главных рычагов государственного регулирования инвестиционной деятельности, таких как налоги, платежи, кредиты, субсидии, госзаказы, включая систему привилегий, предоставляемых инвестору по налогообложению, долгосрочному кредитованию проектов, таможенным тарифам и др.;
- разработки мер по повышению эффективности рыночных форм прямого участия государства в формировании благоприятного инвестиционного климата, активного использования доходов горных компаний для развития экспорта высоколиквидной продукции, считая глубокую комплексную переработку сырья приоритетным направлением;
- совершенствования механизма участия Инвестиционного фонда РФ в инвестиционных проектах минерально-сырьевого комплекса федерального и регионального значения;
- проведения с активным привлечением горного сообщества независимой экспертизы программ реструктуризации и развития отраслей, целевых научно-технических программ, проектов строительства крупных производственных объектов, технического перевооружения предприятий горнопромышленного комплекса.

Горнодобывающим компаниям обеспечивать синхронизацию реализации этапов проектов по времени, с акцентом на своевременную подготовку ресурсной базы.

5. Воссоздание национальной системы научных исследований и разработок, обеспечение необходимого уровня технологической готовности горнопромышленного комплекса к эффективному функционированию, особенно в условиях вступления России

в ВТО:

- переход на принципиально новые технологии поиска, разведки, добычи и транспортировки сырья с использованием современных технических средств на основе активной национальной инновационной политики, включающей расширение налоговых преференций инвесторам в новые технологии, в том числе исключение из налогооблагаемой базы инвестиций, направляемых предприятиями на разработку и освоение производства новой техники;

- создание организационно-экономических условий для реализации более активной корпоративной инновационной политики, имея в виду освоение ресурсов минерального сырья на основе преимущественного развития современных отечественных технологий, оборудования и сервисной службы, подготовки специалистов, в том числе с привлечением иностранного капитала;

- подготовка обоснований по вопросу направления части валютной выручки и налоговых платежей горнодобывающих предприятий на поддержку Фонда содействия развития горного производства и горных наук, других важнейших национальных центров горной науки, а также программ кооперации организаций комплекса с использованием потенциала ВПК для проведения НИОКР, имеющих приоритетное межотраслевое значение;

- использование в качестве важнейшего фактора наращивания и эффективного использования минерально-сырьевой базы реализации современных методов управления инновационной деятельностью, координации потенциала фундаментальной, вузовской и отраслевой науки с выходом на коммерциализацию научных разработок, в том числе обеспечивающей полноту и комплексность добычи и переработки запасов минерального сырья;

- обоснование предложений о дополнительных мерах правового и экономического характера, стимулирующих разработку и реализацию целевых программ, технологических регламентов и национальных стандартов в сфере научно-технического прогресса и промышленной безопасности горного производства;

- активное использование возможности участия в создании новой техники в связи с включением в перечень промышленно-производственных особых зон организацию технопарков горнопромышленной специализации в Центре России (Липецк, Воронеж, Тула), Кузбассе (Кемерово, Томск), на юге Красноярского края, а также Дальнего Востока;

- при решении вопроса о ведомственной принадлежности унитарных научно-исследовательских организаций горного профиля исходить из необходимости наиболее полного охвата ими всех аспектов воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы.

НП "Горнопромышленники России", другим представительным организациям горного

сообщества во исполнение ранее принятых решений Высшего горного совета (Пермь, 2003 год; Воронеж, 2007 год) всемерно способствовать организациям минерально-сырьевого комплекса в развитии взаимодействия с машиностроительными, в том числе оборонными, предприятиями в целях приоритетного привлечения в недропользование российской техники и технологий, квалифицированных кадров. При этом особое внимание обратить на расширение промышленного применения разрабатываемых ВПК технологий, включая космические, в области разведки и добычи полезных ископаемых, дистанционного зондирования, услуг связи и телекоммуникаций.

#### 6. Формирование современной кадровой политики:

- повышение престижа профессии горного инженера воссоздание действенной системы переподготовки и отбора руководящих кадров, прежде всего, на основе осуществления ранее разработанных горным сообществом предложений о "Статусе горного инженера" и о персональном звании "Генеральный горный директор";
- организационно-экономическая поддержка профориентации учащихся среднеобразовательных учебных заведений как важного фактора повышения технического уровня и промышленной безопасности горного производства;
- развитие высоких профессиональных характеристик занятого в минерально-сырьевом и смежных с ним секторах экономики инженерного корпуса, в том числе за счет расширения практики формирования заказов вузам на подготовку горных инженеров соответствующей квалификации и профессиональной структуры;
- введение неукоснительного порядка регулярной аттестации первых руководителей по всему комплексу знаний, необходимых для эффективного управления горным производством, обращая особое внимание на уровень подготовки выпускников созданных в последнее время множества мелких частных ВУЗов, не располагающих современной образовательной инфраструктурой и преподавательскими кадрами;
- расширение участия горного сообщества в решении вопросов морального поощрения работников отраслей минерально-сырьевого комплекса за трудовые достижения и долголетний безупречный труд, в том числе государственными и отраслевыми наградами, а также разработанными с непосредственным участием Геральдического совета при Президенте РФ корпоративными нагрудными знаками.

#### 7. Совершенствование и развитие партнерских отношений в социальной сфере

В целях проведения единой политики представления и защиты корпоративных интересов организаций минерально-сырьевого комплекса и их трудовых коллективов в органах государственной исполнительной и законодательной власти и других организациях:

- оказывать содействие работодателям и принимать непосредственное участие в подготовке и заключении тарифных соглашений между работодателями и профсоюзами



горнопромышленного комплекса, а также в обеспечении проведения взаимовыгодной согласованной линии в постоянно действующей Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- способствовать развитию совместной деятельности членов Партнерства и профсоюзных органов в области подготовки и реализации программ профориентации учащейся молодежи, подготовки и переподготовки персонала предприятий, в том числе высококвалифицированных механизаторов, инженерно-технических и руководящих кадров.

- добиваться согласованной позиции в части контроля над процессами изменения форм и структуры собственности, включая социальные и другие непрофильные объекты в целях обеспечения безопасности труда и социальной защиты работающих.

#### 8. Первоочередные задачи в сфере охраны труда и промышленной безопасности:

- создание единой системы работ в области безопасности на основе инновационно-ориентированной модели развития производства, приоритетного решения вопросов финансового, материально-технического и кадрового ее обеспечения, повышения ответственности персонала за нарушение правил ведения горных работ;

- реализация плана мероприятий по расширению сотрудничества с органами Ростехнадзора, направленного на укрепление взаимодействия в сфере промышленной безопасности, охраны недр и окружающей среды в горнодобывающих организациях минерально-сырьевого комплекса, совершенствование нормативных документов, организацию аттестации кадров, участие в экспертизе горных проектов, совместное проведение смотров-конкурсов на лучшее предприятие в области промышленной безопасности и др.;

- подготовка поправок в федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", исключающих случаи назначения в качестве руководителей горных организаций, вне зависимости от форм собственности, лиц, не имеющих высшего специального горного образования и соответствующего опыта работы;

- привлечение к проведению экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, связанных с ведением горных работ в связи с особой техногенной опасностью и технической сложностью горных объектов, высококвалифицированных специалистов и ученых НП "Горнопромышленники России" и Академии горных наук.

#### 9. Улучшение имиджа горного бизнеса, укрепление связи со средствами массовой информации:

- активное использование периодических изданий горного профиля, Интернета, собственных информационно-аналитических и других средств массовой информации,

прежде всего, для всестороннего освещения деятельности Высшего горного совета и Горной коллегии, Горных советов и Представительств в федеральных округах;

- обеспечение выпуска Вестника Высшего горного совета, а также специальных Бюллетеней по итогам всероссийского и региональных съездов горнопромышленников;

- участие в проведении научно-практических конференций, конкурсов, семинаров, круглых столов и других форм пропаганды достижений в сфере горного производства;

- популяризация утвержденных съездами горнопромышленников корпоративных наград и знаков отличия, вручаемых бизнесменам и специалистам за значительный вклад в развитие горного дела и горных наук.

В условиях глобализации мировой экономики и обострения конкурентной борьбы за обладание сырьевыми ресурсами стратегия развития отечественного минерально-сырьевого комплекса должна быть переориентирована на максимально возможное удовлетворение в природных ресурсах внутренних потребностей страны, защиту ее национальных интересов на международных рынках, повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала при сохранении его воспроизводящих возможностей, обеспечение энергетической и национальной безопасности.

*г. Москва, актовый зал Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации*

*29 октября 2009 г.,*