

1. Заслушав и обсудив доклады и выступления президента НП "Горнопромышленники России" Ю.Н. Малышева, председателя Высшего горного совета Ю.К. Шафраника, руководителей федеральных органов власти, четвертый Всероссийский съезд горнопромышленников отмечает, что за период после третьего съезда в отраслях минерально-сырьевого комплекса достигнуты определенные позитивные результаты в сфере повышения эффективности горного производства и управления, улучшения делового климата, упрочении государственно-корпоративного взаимодействия. Расширилось использование интеллектуального и организационного потенциала представительных организаций Партнерства на федеральном и региональных уровнях в интересах развития горного бизнеса. Доходы от экспорта важнейших видов минерального сырья и продукции их переработки, несмотря на глобальный экономический кризис, по-прежнему являются главным источником пополнения федерального бюджета, финансирования инвестиционных программ национального значения, укрепления энергетической безопасности.

Вместе с тем, глобальный финансово-экономический кризис оказал пагубное влияние на состояние дел многих горных компаний, привёл к обвальному снижению спроса и цен на сырьевые товары, кратному обесцениванию активов.

Съезд отмечает, что способность горнодобывающих компаний к мобилизации и эффективному использованию имеющихся ресурсов была блокирована пассивной финансовой политикой в стране, неоправданным изъятием накоплений периода высоких цен, вынуждавшим прибегать к внешним кредитам. Тем самым была существенно ослаблена база для осуществления структурной перестройки и диверсификации производства.

Функционированию горных компаний по-прежнему наносят существенный урон различные административные барьеры, высокая коррупционность ведомственной разрешительной системы.

Усугубляет положение сохраняющийся дискриминационный подход к налогообложению горных предприятий, которые кроме общепромышленных налогов обременены многочисленными дополнительными сборами и платежами. В результате финансовое состояние многих горных предприятий оказалось подорванным.

Глобальный финансово-экономический кризис особо тревожное положение спровоцировал в ряде горнодобывающих регионов страны. Задержки потребителями оплаты за поставляемые им уголь, руду, другую продукцию, а нередко и полный отказ от договорных обязательств, не только привели к сворачиванию горного производства, но и практически остановили капитальное строительство, инициировали неполную занятость работающих и даже массовое их увольнение.

Антикризисные меры государства в части поддержки реального сектора экономики осуществлялись с опозданием и не всегда целенаправленно. Директивно устанавливаемые тарифы на электроэнергию, железнодорожные перевозки, другие цены на товары и услуги естественных монополистов, в отрыве от конкретной рыночной

ситуации, способны привести к деградации горного бизнеса, особенно малого и среднего, усилить глубину и длительность кризиса.

2. Поддерживая в целом антикризисную программу Правительства РФ, четвёртый Всероссийский съезд горнопромышленников в тоже время считает, что для улучшения обстановки в минерально-сырьевом секторе экономики страны, необходимо принять на государственном уровне дополнительные экономические и организационные меры, в том числе:

- ужесточить контроль за приоритетным использованием банковской системой средств государственной поддержки, направляемых на цели кредитования реального сектора экономики. Установить коммерческим банкам предельный уровень (коридор) ставок для кредитования организаций этого сектора;

- дополнить кредитование реального сектора экономики коммерческими банками посредством прямых кредитов через Казначейство, Внешэкономбанк и другие контролируемые государством банки по умеренной или нулевой ставке, а также системой государственных закупок стратегического минерального сырья;

- для укрепления трехстороннего партнерства (государство, бизнес, профсоюзы) и в интересах расширения публичности и гласности более активно привлекать к обсуждению и выработке антикризисных решений, как в центре, так и на местах, профсоюзы и представительные организации бизнеса;

- установить на федеральном и региональном уровнях порядок предварительного обсуждения и экспертизы в профессиональных сообществах проектов базовых нормативных и директивных документов, определяющих политику недропользования.

3. Просить Правительство Российской Федерации с активным привлечением представителей горного бизнеса рассмотреть и найти безотлагательное решение жизненно важных вопросов, тормозящих сегодня процесс успешного преодоления горнопромышленными компаниями последствий финансового кризиса, выхода на устойчивый путь дальнейшего развития, прежде всего по следующим направлениям:

- а) в целях недопустимости ослабления даже в этих условиях внимания к своевременному и в необходимых объёмах воспроизводству минерально-сырьевой базы:

- учитывая продолжающееся в стране уже на протяжении многих лет ухудшение состояния дел с расширенным воспроизводством запасов важнейших полезных ископаемых, дополнить Положение о Федеральном агентстве по недропользованию соответствующими полномочиями, возложив на него всю полноту ответственности за обеспечение системного, научно обоснованного решения вопросов геологического изучения недр с целью надежного обеспечения сырьевой и энергетической безопасности государства;

- предоставить инвесторам на бесконкурсной основе исключительное право эксплуатации месторождения по факту его открытия за счет собственных средств, путём совмещенных лицензий;
- кардинально сократить количество организаций, согласовывающих разрешительную документацию на право пользования недрами. Утвердить прейскурант норм оплаты экспертных заключений;
- провести корректировку положений Земельного и Лесного кодексов в части условий отвода земельных и лесных участков для проведения геологоразведочных работ, предусмотрев одновременное решение вопросов выдачи лицензии и землеотвода, в том числе по землям лесного фонда;
- ввести временный мораторий на отзыв агентством "Роснедра" лицензий на разведочные работы и на применение Федеральной налоговой службой процедуры банкротства геологоразведочных компаний в случае образовавшейся не по их вине нехватки средств;
- для ускорения геологоразведочных работ на шельфе рассмотреть вопрос создания соответствующего консорциума с государственным участием.

Съезд считает первоочередной задачей горнодобывающих компаний и обладателей лицензий обеспечение, несмотря на кризисную обстановку, разведки новых месторождений, для чего рекомендует:

- направлять высвобождаемые в результате либерализации налоговой системы средства на обеспечение необходимых объемов разведки недр, включая прогноз и поиски новых месторождений, другие ранние стадии геологоразведки, особенно в районах с высоким уровнем геологических и экономических рисков, предусматривая соответствующие инвестиции в поисковые и разведочные работы;
- обеспечивать синхронизацию реализации этапов проектов по времени, с акцентом на своевременную подготовку ресурсной базы.

б) в связи с изменившимися в корне финансовыми условиями осуществить более оперативное реформирование действующей налоговой системы, прежде всего с учетом геолого-экономических особенностей недропользования на Севере страны, шельфе и в районах восточнее Урала, включая:

- переход от плоской шкалы налогов к дифференцированному налогообложению;
- распространить принятое решение о сокращения сроков возврата НДС для нефтяной промышленности на другие виды важнейшего минерального сырья;
- списание на себестоимость продукции и освобождение от налогов (налоговые каникулы) затрат компаний на НИОКР, создание льготных условий для привлечения в

отечественную инновационную сферу иностранных инвестиций.

в) для формирования и запуска конкретных механизмов перехода организаций минерально-сырьевого комплекса от восстановления и стабилизации к дальнейшему развитию, ускорения их технологического обновления на основе частно-государственного партнерства:

- в планах среднесрочного развития предусматривать разработку государственной целевой программы обеспечения сбалансированного решения проблем экономики и социальной сферы горнодобывающих регионов, особенно восточных районов страны, с инфраструктурными, экологическими, демографическими и другими проблемами;

- определить чёткие формы участия государства в реализации проектных решений, включая государственную правовую и финансовую поддержку, разработку пакета мер, стимулирующих софинансирование инфраструктурных проектов, применение сквозных транспортных тарифов и гибких ставок таможенных пошлин;

- принять меры по расширению объёмов создания и использования отечественной продукции горного машиностроения современного технического уровня, укреплению научно-технического потенциала на основе создания более компактной структуры отраслевой науки, формирования консолидированных отраслевых источников финансирования НИОКР, концентрации бюджетных и внебюджетных средств на приоритетных направлениях и крупных инновационных проектах;

- расширить сферу и объёмы участия государства в хеджировании риска инвесторов в отечественные инновации, осуществление пилотных инновационных проектов;

- продолжить формирование эффективной бизнес-ориентированной среды, создание на федеральном и региональном уровне благоприятных условий для становления публичных компаний, малых и средних предприятий.

4. Просить Правительство и Федеральное Собрание Российской Федерации в приоритетном порядке, с учетом проведенной горным сообществом инвентаризации правовых проблем недропользования, внести необходимые поправки в действующий закон "О недрах", в том числе, в части:

- введения четкого определения понятий и объектов применения горного законодательства, на базе которых должны формироваться относящиеся к недропользованию принципы налогообложения и платежей, земле- и лесопользования, другие сопряженные сферы правовой базы;

- обеспечения надежной защиты от коррупционности системы лицензирования недр, также как и организационных аспектов лицензирования, утверждение на законодательном уровне методик определения геолого-экономической и стоимостной оценок участков недр по видам полезных ископаемых и обоснованному установлению размеров стартового платежа за пользование недрами;

- закрепления требований к содержанию, порядку и срокам рассмотрения и согласования технических проектов разработки недр, четкого разграничения функций контрольно-надзорных органов в вопросах контроля за их выполнением, срокам оформления и выдачи правоустанавливающих документов.

Съезд рекомендует компаниям минерально-сырьевого сектора экономики обеспечить строгое соблюдение современных процедур и правил разработки недр, обеспечивающих развитие добросовестного конкурентного климата.

5. Поручить Высшему горному совету, Президенту и исполнительному аппарату Партнёрства подготовить и внести в установленном порядке в федеральные органы власти предложения о законодательном придании НП «Горнопромышленники России» статуса представительной организации горного сообщества, лоббирующей интересы горного бизнеса в законодательных органах власти, а также предложения по конкретным вопросам функционирования горных отраслей и организаций, поднятых на настоящем съезде (развития горнорудного комплекса, слюдяной отрасли, награждения горняков знаком «Шахтёрская слава» и др.).

6. Рекомендовать руководителям и собственникам горнодобывающих компаний активизировать участие в выработке совместно с ВУЗами критериев подготовки специалистов горных профессий, исходя из потребности горных предприятий в кадрах высшей квалификации, а также аттестации инженерно-технических работников, введения одобренного Высшим горным советом Положения о персональном звании горного инженера.

7. Одобрить с учётом замечаний и дополнений Основные направления деятельности НП «Горнопромышленники России» на 2009 год и последующий период.

8. Одобрить текст обращения участников IV Всероссийского съезда горнопромышленников к Президенту, Правительству и Федеральному собранию Российской Федерации.

Четвёртый Всероссийский съезд горнопромышленников выражает уверенность, что на основе совместных усилий крепнущего частно-государственного партнерства существующая политика, ставящая в зависимость отечественную горную промышленность от состояния внешних рынков минерального сырья и международного финансово-спекулятивного капитала, претерпит коренные изменения. Экономическая независимость и экономический потенциал государства российского должны базироваться, наряду с высокими технологиями, на преимущественно внутренней переработке и потреблении стратегических отечественных минерально-сырьевых ресурсов.

г. Москва, □
Министерство природных ресурсов и экологии □
Российской Федерации

29 октября 2009 года,