

РЕКОМЕНДАЦИИ

совместного «круглого стола» Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России» по вопросу: **«Развитие промышленной переработки техногенного сырья в России»**

14 марта 2016 г.

(Охотный ряд, 1, зал 830)

Результаты многочисленных исследований и выполненные на их основе прогнозы перспектив развития минерально-промышленного комплекса передовых стран подтверждают неизбежность дальнейшего роста потребления минерально-сырьевых ресурсов в мире.

Господство на сырьевом рынке фактически становится «жесткой силой», которая может быть использована в качестве рычага для экономического и политического нажима. Не случайно ведущие экономики мира все чаще рассматривают доступность к минеральному сырью в качестве критически важного фактора экономического роста.

По некоторым видам полезных ископаемых, Россия находится в сырьевой зависимости от его импорта.

Проблему обостряют растущий дефицит многих видов стратегического минерального сырья, истощение запасов месторождений полезных ископаемых и резкое усложнение горно-геологических условий их добычи на континентальной суше. Это вынуждает искать нетрадиционные источники и способы добычи минерально-сырьевых ресурсов для развития и совершенствования промышленно-экономического потенциала многих стран, в том числе и России.

Ресурсной базой, способной возместить в недалеком будущем дефицит минерального сырья, являются полезные ископаемые техногенных месторождений.

За последнее столетие, на территории России и постсоветских государств образовалось огромное количество техногенных месторождений. Их возникновение было обусловлено несовершенством ранних технологий обогащения полезных ископаемых и немедленным решением задач обеспечения страны отдельными видами стратегического сырья. Все эти годы,

освоение минеральных ресурсов техногенных месторождений, блокировалось несовершенной нормативно-правовой базой, отсутствием реестра техногенных месторождений и оценки в них запасов полезных минералов.

Создание новой нормативно-правовой базы и реестра для постановки на учёт, оценки запасов и извлечения полезных ископаемых из техногенных месторождений, является главным резервом страны, способным в кратчайшей перспективе пополнить национальные стратегические запасы сырья. Отечественные прорывные инновационные технологии обогащения и отечественные обогатительные машины мирового уровня, позволяют освоить этот гигантский сырьевой резерв страны, со 100% импортозамещением, как технологий, так и всего производственного оборудования. Тем самым, изначально обеспечив ресурсную безопасность стратегических отраслей экономики страны в данном сегменте.

Горнодобывающими производствами в России накоплены десятки миллиардов тонн отходов, включая отвалы перерабатывающих производств. Наибольшие объемы отходов сосредоточены в Уральском федеральном округе (на долю Свердловской области приходится до 30% отходов в РФ), районе Курской магнитной аномалии, Тульской и Рязанской областях.

Отвалы перемытых песков, образованные в результате разработки россыпных месторождений Магаданской области, составляют 1,5 млрд. куб. м. и, по оценкам, содержат около 500 т. золота.

В Мурманской области ежегодно складывается более 150 млн. т отходов, общий объем которых к настоящему времени достиг 8 млрд. т. Однако, для того чтобы привлечь инвесторов к их разработке, необходимо комплексное решение проблем экономического и правового характера.

В России, по оценкам экспертов, в отходах медной, свинцово-цинковой, никель-кобальтовой, вольфрамо-молибденовой, оловянной, алюминиевой промышленности сосредоточено более 8 млн. т меди, 9 млн. т цинка и иных полезных компонентов. При этом Минприроды России оценивает разведанные запасы меди в 67 млн. т при годовой добыче 0,8 млн. т, цинка - 42 млн. т при годовой добыче 0,4 млн. т.

При условии полного вовлечения в хозяйственный оборот полезных компонентов техногенного сырья, увеличение объемов производимой в Российской Федерации промышленной продукции могло бы составить около

10 трлн руб. Это может дать бюджету за весь период разработки данной категории техногенных запасов, в виде налогов, около 300 млрд., или около 20 млрд. в год. Причем указанная годовая величина налогов сопоставима с суммой налогов, поступающих от всего сектора добычи цветных металлов.

Техногенные месторождения могут восполнить дефицит страны по стратегическим металлам: никелю, меди и кобальту, золоту, молибдену, серебру.

На сегодняшний день существуют объективные причины отсутствия заинтересованности у потенциальных инвесторов в и разработке, техногенных месторождений в России:

- более низкое качество техногенного сырья по сравнению с природными месторождениями, которое со временем еще более снижается;
- сложность и дороговизна извлечения твердых компонентов, обусловленные физико-химическими свойствами сырья;
- неостребованность определенных видов сырья при наличии существенных объемов;
- экологические риски.

Для создания мотиваций разработки техногенного сырья необходима государственная координация всех российских участников процесса освоения техногенных месторождений. Однако в настоящее время наблюдается крайняя инертность, разобщенность действий таких организаций, отсутствие централизованного подхода к проблеме на уровне государства.

Это сложилось вопреки очевидной целесообразности объединить усилия профильных ведомств и организаций в единое целое под одним административным и научно-методическим руководством с целью согласованности решения самых ответственных задач, связанных с освоением выявленных техногенных месторождений и подготовкой для этого отечественной технико-технологической базы.

За рубежом к решению проблем освоения ресурсов техногенных месторождений привлечено множество частных фирм и национальных исследовательских институтов, результатом работы которых явилась разработка научных основ, направлений и решений создания технических

средств, технологий, обеспечивающих освоение техногенных минеральных ресурсов.

Основная проблема промышленной добычи техногенных полезных ископаемых в России в настоящее время заключается в отсутствии эффективной нормативно правовой базы и полного достоверного реестра техногенных месторождений.

Проблема нормативно-правового обеспечения управления отходами добычи и переработки также заключается в том, что деятельность недропользователей, связанная с использованием этих отходов, одновременно попадает под действие федеральных законов — «О недрах» и «Об отходах производства и потребления», относящихся к различным отраслям права и предназначенных для различных целей государственного регулирования такой деятельности — рациональное использование и расширение минерально-сырьевой базы за счет отходов горного производства и снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду.

Острота и значимость проблемы изучения, освоения и комплексного использования ресурсного потенциала техногенных месторождений в интересах экономического развития России требует незамедлительного принятия мер для преодоления отставания законодательной базы от потребностей страны. Если сейчас не изменить сложившуюся ситуацию, то в будущем это может привести к серьезным последствиям для геополитических интересов России и ее национальной безопасности.

Учитывая вышеизложенное Комитет Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высший горный совет НП «Горнопромышленники России» рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

1. Ускорить подготовку и внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств», направленный на совершенствование правового регулирования в сфере использования техногенных образований.

2. Принять меры к реализации централизованного государственного подхода к освоению техногенных месторождений. Для чего с целью

координации действий по комплексному освоению и вовлечению в хозяйственный оборот минерально-сырьевых ресурсов техногенных месторождений, образовать межведомственную рабочую группу с участием представителей Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высшего горного совета для решения следующих задач:

2.1. Оценка резервов и перспектив расширения минерально-сырьевой базы Российской Федерации за счёт вовлечения в хозяйственный оборот техногенных месторождений.

2.2. Мониторинг многофакторного влияния на окружающую среду (экологическое загрязнение, отчуждение земель, необходимость восстановления ландшафтов, очистка загрязнённых вод и предотвращение загрязнения воздушной среды).

2.3. Изучение технологических особенностей отработки техногенных месторождений.

2.4. Комплексная оценка целесообразности и эффективности вовлечения конкретных техногенных месторождений в минерально-сырьевую базу страны.

2.5. Составление кадастра техногенных месторождений по основным горнодобывающим регионам и разработка обязательных параметров их оценки и учёта.

2.6. Картирование и доразведка первоочередных техногенных месторождений с выделением объёмов и полезных компонентов.

2.7. Создание новейших отечественных промышленных технологий и оборудования для комплексного извлечения полезных компонентов из техногенного сырья.

2.8. Подготовка законодательной и нормативной базы, определяющей основу для стимулирования освоения техногенных месторождений;

2.9. Обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в области комплексного освоения техногенных месторождений;

2.10. Разработки проекта Федеральной программы освоения минеральных ресурсов техногенных месторождений.

3. Формирование состава рабочей группы произвести с учетом предложений Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высшего горного Совета НП «Горнопромышленники России».

Руководству НП «Горнопромышленники России»:

1. Подготовить и обобщить поступившие в ходе заседания предложения и направить их рабочей группе при Правительстве Российской Федерации.

Председатель Комитета
Государственной Думы Российской
Федерации по природным ресурсам,
природопользованию и экологии

Председатель
Высшего горного Совета
НП «Горнопромышленники
России»

_____ **В.И. Кашин**

_____ **Ю.К. Шафраник**