

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И
ЭКОЛОГИИ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 692-37-83 Факс 692-49-63 E-mail: cnature@duma.gov.ru

« 16 » июня 2016 г.

Государственная Дума

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний на тему:

«Совершенствование правового регулирования в сфере недропользования»

Проведя с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, исполнительных и законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, представителей научно-исследовательских учреждений, коммерческих и некоммерческих организаций обсуждение вопроса о совершенствовании правового регулирования в сфере недропользования Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии отмечает следующее.

Россия обладает огромными природными ресурсами, которые являются прочным фундаментом для устойчивого развития экономики и привлекательны для международного сотрудничества.

В недрах России сосредоточена четверть мировых запасов природного газа, десятая часть запасов нефти, треть запасов алмазов, пятая часть запасов угля и калийных солей. Россия – признанный мировой лидер по добыче некоторых полезных ископаемых и занимает второе место по добыче нефти и газа, шестое – по добыче угля.

Россия занимает третье место в мире по объему производства энергоресурсов, что во многом объясняет высокую долю и, соответственно, стратегическую роль российского топливно-энергетического комплекса в международной экономике.

При этом отрасль является основным источником формирования доходной части федерального бюджета. Нефтегазовые доходы федерального бюджета 2016 года составят 6 трлн. рублей (44% доходов федерального бюджета). Доля отраслей ТЭК в объеме экспорта составляет 70 процентов.

Еще в советское время сформировался большой объём накопленных запасов и подготовленных к вводу ресурсов, но сейчас мы подходим к этапу, когда объём отработки начинает превышать коэффициент воспроизводства. Необходим ввод в эксплуатацию новых месторождений, что связано с освоением новых регионов, а также дополнительное изучение сухопутной части России в районе Сибири, Дальнего Востока и Арктического континентального шельфа. Это очень капиталоемкий процесс, требующий финансирования и новых технологий.

Общий объём запасов нефти в стране составляет 29,7 млрд. тонн, из них акватория (континентальный шельф, территориальное море, внутренние морские

воды) - 1,4 млрд.тонн (4,8%), ТРИЗ (трудноизвлекаемые запасы) - 7,5 млрд.тонн (25,5%), газа – 69,7 трлн.куб.м. Практически все они распределены, и продолжается их добыча. Нераспределёнными остаются всего лишь - по нефти 6,5%, по газу - 4,6%. При этом объём доказанных запасов нефти, по оценкам экспертов, всего около 14 миллиардов тонн.

Принятые ранее документы стратегического планирования, в том числе Стратегия развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года, наряду с государственной программой Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр») и подпрограмма «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов», позволили в последние годы значительно нарастить объём инвестиций в геологоразведку.

Рост государственных и частных инвестиций в отрасль привёл к открытию в России в последние шесть лет 320 месторождений углеводородного сырья и более 300 месторождений твёрдых полезных ископаемых.

В последние годы обеспечивается расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы по важнейшим видам полезных ископаемых, 2015 год также не был исключением: прирост запасов по основным стратегическим видам сырья превысил объём добычи. Однако по алмазам, никелю, хрому выполнение плана прироста прогнозных ресурсов составило 40-70%. Не получен прирост прогнозных ресурсов по редкоземельным металлам, цирконию и некоторым видам неметаллических полезных ископаемых.

В настоящее время геологическая отрасль сталкивается с рядом объективных фундаментальных проблем, связанных с ухудшением качества и усложнением минерально-сырьевой базы, накладывается сложная внешне- и внутриэкономическая обстановка: замедление экономического роста, неблагоприятная конъюнктура на рынках сырья, режим санкций.

Всё это уже сказалось на отрасли, в том числе в виде сокращения бюджетного финансирования геологоразведки с 35,2 до 28,4 млрд. рублей в 2015 году, а в 2016 году с 31,4 до 28,9 млрд. рублей.

В целом в 2015 году проходка в разведочном бурении снизилась на 176,7 тыс.м (-17,8%) до 817,7 тыс.м.

Значительное снижение объёмов бюджетного финансирования обусловило уменьшение на 23% количества объектов геологоразведочных работ по твердым полезным ископаемым (160 – в 2015 г. против 207 – в 2014 г.).

Сокращение объёмов финансирования ГРП и уменьшение физических объёмов работ в 2015-2016 гг. приведёт к уменьшению прироста запасов углеводородов в 2017-2019 гг., а также неминуемо отразится на приросте прогнозных ресурсов твёрдых полезных ископаемых в 2016-2017 гг. Уменьшение поискового задела, в свою очередь, вызовет уменьшение прироста разведанных запасов, что в среднесрочной перспективе может негативно сказаться на добыче важнейших видов стратегического минерального сырья, таких как золото, алмазы, серебро.

В то же время всего за 2013-2014 годы реализации Госпрограммы только от разовых платежей бюджет получил уже около 250 млрд. рублей доходов, а в 2015 году доходы федерального бюджета составили 41 млрд. рублей.

Таким образом, инвестиции государства окупаются уже в рамках

поступления разовых платежей, не говоря уже о налогах, которые будут пополнять бюджет в ходе разведки и осуществления добычи на участках недр.

Интерес компаний к геологоразведке остается низким, что также иллюстрируется низкой долей состоявшихся аукционов.

В 2015 году было объявлено 712 аукционов и конкурсов, из них: 162 – на углеводородное сырье, 529 – на твердые полезные ископаемые и 21 – на подземные воды и грязи. Состоявшимися признаны только 58% аукционов и конкурсов, в том числе: на участки недр, включающих углеводородное сырье – 48%, на участки недр с твердыми полезными ископаемыми – 58%, подземные воды и грязи – 67%. Количество недропользователей по твердым полезным ископаемым в 2015 году уменьшилось на 18%, а количество лицензий – на 20% к уровню 2013 года.

Особую актуальность вызывают вопросы промышленной и экологической безопасности при недропользовании.

Сохраняются высокие риски возникновения крупных аварий в угольной отрасли на шахтах России. В 2015 году произошло 8 аварий, из них 6 аварий произошли на подземных работах и 2 – на открытых горных работах. Общий суммарный ущерб от произошедших аварий составил – 2,5 млрд. рублей.

В России подземным способом добывается около 100 млн т угля, открытым – около 270 млн т. В государственном реестре производственных объектов зарегистрировано 99 шахт, на 61 шахте ведутся горные работы. Из них половина одновременно опасна по взрыву метана и пыли, горным ударам, самовозгоранию пластов.

Основной причиной большинства аварий стали взрывы метана. После аварии на шахте «Распадская» в 2010 году был значительно ужесточен контроль соблюдения правил безопасности, в том числе за счёт совершенствования нормативно-правовой базы. Был принят ряд решений в части обеспечения условий безопасного ведения горных работ. Всего за период с 2010 года было принято около 60 нормативных документов в части совершенствования федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Тем не менее, как показала недавняя трагедия на шахте «Северная», где погибли 36 человек, основные причины риска смертельного травматизма не ликвидированы.

При сокращении числа занятых на подземных работах растёт концентрация горных работ и интенсивность труда. Так, за последние 15 лет среднегодовая мощность одной шахты удвоилась, а среднесуточная нагрузка на очистной забой выросла в четыре раза. Это, в свою очередь, требует надлежащего пылегазового режима и более надёжных условий дегазации и проветривания. В числе существующих угроз имеется также сокращение инвестиционных программ угольных компаний.

С учётом этих обстоятельств вопросы безопасности должны оставаться в эпицентре внимания, быть приоритетом для собственников шахт, надзорных органов и законодательной власти.

Экологический ущерб, наносимый лишь одними разливами нефти и нефтепродуктов уже сопоставим с объёмами прибыли, получаемой от реализации добытой нефти и нефтепродуктов. Например, в апреле 2016 года суд в США обязал компанию «BP» выплатить более 20 млрд. долларов штрафа за аварию 2010 года в Мексиканском заливе.

Количество известных государству связанных с разливами нефти и нефтепродуктов аварий на опасных производственных объектах постоянно увеличивается. В результате аварийных разливов нефти на месторождениях ежегодно в окружающую среду поступает от 50-ти тысяч до 1,5 миллионов тонн нефти и пластовых вод. Загрязнению в этой связи подвергается почвенно-растительный покров на территории площадью более 10 тыс. га.

Всего за период 2000-2014 гг. на территории Российской Федерации выявлено 2525 участков загрязнения подземных вод. За этот же период на территории России постоянное или эпизодическое загрязнение подземных вод выявлено на 3487 водозаборах питьевого и хозяйственно-бытового назначения.

Вместе с тем у надзорных органов и органов управления отсутствует достоверная информация о масштабах ежегодных потерь углеводородного сырья и загрязнения окружающей среды, о мерах, принимаемых недропользователями по ликвидации нефтяного загрязнения, а также о накопленном экологическом ущербе в виде загрязнения почв, водных объектов, донных отложений.

Высоки риски невыполнения рекультивации нарушенных и загрязнённых земель. Помимо прямого неисполнения пользователями недр требований законодательства, эти риски связаны и с отдельными пробелами в нормативно-технической базе рекультивации нарушенных земель и реабилитации загрязнённого полезными ископаемыми и высокоминерализованными пластовыми водами почвенно-растительного покрова, водных объектов.

При разработке месторождений образуется значительное количество буровых шламов, зачастую, загрязнённых нефтью и химическими реагентами, используемыми при бурении скважин, а также строительный мусор и бытовые отходы.

В проектной документации на обустройство месторождений и строительство эксплуатационных скважин предлагаются, как правило, «традиционные решения» по размещению производственных отходов, в том числе и буровых шламов, на полигонах и их захоронение в шламовых амбарах, при этом имеются случаи создания «препятствий» при внесении амбаров в Государственный реестр объектов размещения отходов, не согласовываются лимиты на размещение отходов. В то же время предлагаемые в отдельных проектах решения по утилизации буровых шламов после соответствующей подготовки в качестве компонента строительных смесей не обеспечены нормативной базой.

Риски экологического характера при выводе объектов недропользования из эксплуатации связаны с брошенными объектами горных работ - шахтами, карьерами, отвалами, скважинами, шламовыми амбарами и иными объектами накопленного экологического ущерба, в том числе «советского периода».

Так, ненадлежащая консервация или ликвидация горнодобывающих объектов и предприятий приводит к негативному влиянию на недра и окружающую среду, а также на безопасное проживание населения вблизи таких предприятий. Основной проблемой здесь является то, что обязательства недропользователей по выполнению полного комплекса ликвидационных работ надлежащим образом не подкреплены ни со стороны нормативной правовой базы, ни со стороны материально-технического, в первую очередь – финансового обеспечения.

Несмотря на то, что утверждаются проекты соответствующих мер по консервации и ликвидации, в ряде случаев средств на эти мероприятия в достаточном объёме не выделяется. Наиболее критическая ситуация складывается при банкротстве горного предприятия: в этих случаях такие объекты просто остаются без должного внимания и финансирования, а меры по консервации и ликвидации не проводятся.

Участники заседания отмечают, что эффективность правового регулирования в недропользовании определяется во многом тем, как системно, комплексно и полно урегулированы экономические отношения, насколько чётко определены объект, предмет регулирования, выстроены принципы регулирования, сформулированы цель и задачи. Очевидно, что правовое регулирование в недропользовании охватывает целый спектр экономических отношений, начиная от ресурсной базы недропользования и заканчивая переработкой полезных ископаемых.

Следует отметить, что за последнее время велась активная работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере геологии и недропользования, созданию условий для стимулирования конкуренции и привлечения инвестиций в отрасль, повышение доступности геологической информации.

Так, только за 2015 год приняты:

Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусматривает создание Единого фонда геологической информации о недрах, а также ограничение по срокам конфиденциальности информации, представляемой недропользователями, что делает её через определенный срок открытой для всех;

Федеральный закон от 2 мая 2015 года № 127-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с целью исключения норм о необходимости подготовки государственной программы разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов, при этом изучение и освоение континентального шельфа будет осуществляться на основе документов стратегического планирования, утверждаемых Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

Федеральный закон от 2 мая 2015 № 121-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», который устанавливает возможность получения лицензий с целью добычи полезных ископаемых при установлении факта открытия месторождения на участках акваторий Балтийского моря;

Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 161-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе

Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», которым решён вопрос действия разрешительных документов (лицензий), выданных государственными и иными официальными органами Украины, Автономной Республики Крым и города Севастополя до 18 марта 2014 года;

Федеральный закон от 2 мая 2015 года № 111-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым обеспечено эффективное структурирование системы государственного контроля (надзора) в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

Безусловно, указанные изменения в законодательстве позволили решить массу отраслевых проблем. Вместе с тем ряд вопросов сохраняет высокую степень актуальности.

Следует сосредоточить усилия на стимулировании рационального пользования недрами, снятии излишних административных барьеров, повышении инвестиционной привлекательности проектов, а также дальнейшем развитии геологоразведочных работ. При этом целесообразно упростить передачу права пользования недрами и переоформления лицензий на пользование недрами недропользователям, ведущим геологическое изучение участков недр, установить механизм предварительного согласия на предоставление права пользования участками недр федерального значения по совмещенной лицензии, гарантирующей недропользователям получение права на разведку и добычу месторождения федерального значения в случае его открытия.

Также участники заседания отмечают, что российское горное законодательство должно содержать:

- кодификацию, системность, кратковременную и долгосрочную плановость разрабатываемых институциональных законов;

- единство и неразрывную связь горного и иных отраслей права, особенно гражданского, градостроительного, земельного, а также водного, лесного, экологического и других;

- максимально дифференцированный учёт динамизма и природной изменчивости параметров ресурсов недр (георесурсов);

- упорядоченность в исчислении платежей, налогов и сборов, их стимулирующее, а не фискальное содержание;

- скоординированность и взаимосвязь издаваемых различными ведомствами подзаконных актов и их чрезмерное количество, порождающее излишние затраты бюджетных средств и рост количества согласовывающих инстанций и различного рода справок и документов;

- конкретный механизм реализации законодательных и подзаконных актов, содержащий персональную ответственность государственного аппарата за своевременное и полное исполнение инструкций и принятых решений;

- действенный финансово-экономический инструментарий взаимоотношений государства и бизнеса, эффективного функционирования государственно-частного партнерства, гарантированного и законодательно оформленного обеспечения принятых обязательств, прежде всего в кредитно-денежной системе, стимулирование инновационных программ, реструктуризацию горных производств и технологий.

Проанализировав возможные направления совершенствования правового регулирования в сфере недропользования участники парламентских слушаний **р е к о м е н д у ю т**:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации:

1.1. Ускорить принятие законопроекта № 371615-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

1.2. Ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 1026281-6 «О внесении изменений в статью 3¹ Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» (об особой формуле расчёта ставки вывозной таможенной пошлины на сверхвязкую нефть)», предусмотрев внесение изменений в части исчисления 10 лет (ограничительного периода действия особой ставки экспортной пошлины на сверхвязкую нефть) с даты, на которую составлен государственный баланс запасов полезных ископаемых (согласно которому степень выработанности запасов нефти каждой отдельной залежи на участке недр, содержащей запасы сверхвязкой нефти, впервые превысила 1 процент), при условии, что данная дата наступила не ранее 1 января 2015 года.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1. Рассмотреть вопрос о включении в число приоритетных направлений законотворческой деятельности подготовку «Горного кодекса Российской Федерации», содержащего комплекс норм гражданского и публичного права, характеризующих систему горных отношений, возникающих на всех этапах и стадиях изучения, освоения и использования ресурсов недр, и на его основе свода законов прямого действия по определённым институтам горного права.

2.2. Ускорить разработку проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств», направленного на совершенствование правового регулирования в сфере использования техногенных образований.

2.3. Ускорить разработку проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части закрепления основания предоставления участков недр в пользование в целях строительства и эксплуатации подземных сооружений федерального значения.

2.4. Ускорить разработку проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части уточнения порядка предоставления права пользования недрами с целью установления возможности выдачи лицензии на пользование недрами единственному претенденту на участие в аукционе на право пользования недрами.

2.5. Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части установления механизма предварительного согласия на предоставление права пользования участками недр федерального значения по совмещенной лицензии, гарантирующего недропользователям получение права на разведку и добычу месторождения федерального значения в случае его открытия.

2.6. Ускорить разработку законопроекта «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части использования единой терминологии.

2.7. В целях снижения административных барьеров при сборе бивня мамонта как вида традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Крайнего Севера Российской Федерации внести изменения в статью 2.3. Закона Российской Федерации «О недрах» в части дополнения участков недр местного значения участками недр для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

2.8. В целях стимулирования выполнения недропользователем сроков геологического изучения недр, установленных в лицензии на пользование недрами, разработать законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», предусматривающий кратное увеличение размера регулярного платежа за пользование недрами в случае продления по инициативе недропользователя установленных в лицензии на пользование недрами сроков геологического изучения недр, а также механизм вычета из увеличенного таким образом регулярного платежа части расходов на проведение геологоразведочных работ, понесённых недропользователем после продления срока геологического изучения, с целью стимулирования проведения дополнительных поисково-оценочных работ.

2.9. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части расширения субъектного состава потенциальных пользователей участками недр континентального шельфа Российской Федерации.

2.10. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство в области страхования, в частности, в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» в части распространения действия данного закона на случаи причиненного вреда природной среде в результате деятельности, связанной с использованием недрами.

2.11. Рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки законопроекта о создании фонда защиты морей от загрязнения нефтью.

2.12. Распространить действие Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» на всю Арктическую зону Российской Федерации.

2.13. Рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части:

- создания системы вычетов расходов, понесённых недропользователями на проведение геологоразведочных работ, из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль в зависимости от региона проведения работ;

- снятия ограничения по предельному сроку применения налоговых льгот по НДС в отношении шельфовых проектов при сохранении продолжительности периодов их применения в месяцах с момента достижения степени выработанности 1%;

- снятия ограничения предельного срока предоставления налоговых льгот по НДС в отношении новых и труднодоступных месторождений при сохранении периода пользования льготой (количества лет), начиная с момента

начала промышленной добычи нефти на месторождениях (с момента достижения степени выработанности 1%).

2.14. Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» в части снятия ограничения по предельному сроку применения мер таможенно-тарифного стимулирования в отношении шельфовых проектов при сохранении продолжительности периодов их применения в месяцах с момента достижения степени выработанности 1 процент.

2.15. Разработать законопроект «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, основных требований к разработке планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря).

2.16. Рассмотреть вопрос о разработке законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части отнесения к опасным производственным объектам товарно-сырьевых складов и баз, на которых хранятся горючие жидкости, в результате аварийного разлива которых будет превышен показатель нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов, который относит аварийный разлив к чрезвычайной ситуации, приведения в соответствие с классификацией уровней разливов нефти и нефтепродуктов по отнесению их к чрезвычайным ситуациям).

2.17. Ускорить разработку законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба).

2.18. Рассмотреть вопрос о разработке законопроекта «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», дополнив ее положением, обязывающим организации, осуществляющие добычу, переработку, хранение, транспортировку нефти и нефтепродуктов, иметь достаточные силы и средства для локализации и ликвидации максимального расчётного объёма разлива нефти и нефтепродуктов в соответствии с планом локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

2.19. Рассмотреть вопрос о разработке законопроекта «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в части упрощения порядка проведения государственной экологической экспертизы планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов).

2.20. Рассмотреть возможность внесения изменений в федеральные законы от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах,

территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», дополнив их положениями, предусматривающими обеспечение экологической безопасности при реализации инфраструктурных проектов по разведке, добыче и транспортировке углеводородов на континентальном шельфе Российской Федерации и в её исключительной экономической зоне с учётом международных требований и стандартов, в том числе путем установления особых режимов природопользования в Арктической зоне Российской Федерации, допускающих возможность добычи нефти в ледовых условиях, только при наличии у операторов проверенных методов ликвидации разливов нефти подо льдом.

2.21. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 237 Уголовного кодекса Российской Федерации в части усиления мер ответственности, в том числе увеличения суммы штрафных санкций за сокрытие фактов разливов нефти и нефтепродуктов, а также иных правонарушений, в результате которых произошло загрязнение окружающей среды.

2.22. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части возможности отбора проб на месте нефтеразливов на труднодоступных безлюдных участках без участия понятых при условии обязательного применения видеосъемки).

2.23. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части установления возможности уточнения границ национальных парков, с учетом разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, если это уточнение не влечет за собой снижение особой природоохранной, научной и рекреационной ценности этих территорий.

2.24. Предусмотреть разработку проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» и от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» в части:

- отнесения работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на суше и во внутренних водах Российской Федерации к видам аварийно-спасательных работ;

- установления к профессиональным аварийно-спасательным формированиям требований по обеспечению резерва сил и средств (как путем заключения договоров о взаимодействии с другими профессиональными аварийно-спасательными формированиями, так и путем создания и содержания собственных резервов) для выполнения возможности наращивания сил и средств (эшелонирования) в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций на нескольких опасных производственных объектах, находящихся на обслуживании данного профессионального аварийно-спасательного формирования;

- установления требований и критериев, предъявляемых к аварийно-спасательным формированиям при их аттестации, таблицю их оснащения по уровням допуска к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учётом апробированных «Методических рекомендаций по проведению проверки

готовности аварийно-спасательных формирований к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации (локализации) разливов нефти и нефтепродуктов», рекомендованных Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке (Протокол МАК от 09.06.2010 № 2);

- установления требований по обязательному проведению комплексных учений и командно-штабных тренировок до начала работ по добыче или транспортировке нефти и нефтепродуктов;

- установления временных параметров для ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов при возникновении таких разливов.

2.25. Внести изменения в Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 марта 2013 года № 101 в части запрета продления сроков эксплуатации оборудования, трубопроводов, использование которых связано с добычей, транспортировкой и переработкой углеводородного сырья по истечению гарантийного срока эксплуатации такого оборудования и трубопроводов, указания о распространении действия Правил на нефтепроводы и другие объекты нефтегазового комплекса, введённые в эксплуатацию до вступления их в силу.

2.26. Провести полную инвентаризацию и создать реестр бесхозных скважин, расположенных на территории Российской Федерации. Разработать план по их консервации и реабилитации загрязнённых территорий.

2.27. Ужесточить контроль и надзор за обеспечением предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, фактического уровня готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий, включая проведение внеплановых проверок уровня обеспеченности силами и средствами, паспортов безопасности опасных производственных объектов, планов ликвидации разливов нефти, планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, а также наличие у предприятий топливно-энергетического комплекса заключённых договоров с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и собственных нештатных аварийно-спасательных формирований, их оснащённость, достаточность сил и средств.

2.28. Разработать меры поддержки проведения опытных работ по освоению трудноизвлекаемых запасов, включая формирование правовых основ создания и эффективного функционирования испытательных полигонов по освоению трудноизвлекаемых запасов углеводородов, в том числе на базе действующих месторождений.

2.29. Рассмотреть на заседании Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды вопросы состояния геологического изучения, учёта, мониторинга, использования и охраны питьевых, технических и минеральных подземных вод, в том числе вопрос о возможности проведения в 2017-2019 г.г. Всероссийской инвентаризации всех объектов добычи питьевых подземных вод, включая скважины, колодцы, родники, а также накопители сточных вод и их осадков с созданием единой базы данных по

административным районам, субъектам Российской Федерации, федеральным округам и территории Российской Федерации в целом.

2.30. Актуализировать Стратегию развития геологической отрасли до 2030 года.

2.31. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части:

- требования публиковать энергозатраты на добычу 1 т нефти и 1000 м³ газа, а также средний по году водонефтяной фактор;

- критерия передачи простаивающих скважин на месторождениях углеводородного сырья малым предприятиям;

- требования принимать к рассмотрению проекты разработки месторождений углеводородного сырья с КИН не менее 0,4.

2.32. Закрепить в проекте Энергетической стратегии России до 2035 года необходимость выхода к 2035 году на уровень КИН 0,6 как стратегической цели.

2.33. Ввести в номенклатуру специальностей ВАКа «горное право». В программы ВУЗов горно-геологического профиля включить подготовку специалистов по «горному праву», предусмотрев выделение квот на аспирантов и докторантов.

2.34. Заинтересованным предприятиям Роснедр, АО «Росгеология» и ГК «Росатом» определить потребность в специалистах и научных кадрах для развития минерально-сырьевой базы и заключать трехсторонние договоры (учащийся-университет-предприятие) со студентами, магистрантами и аспирантами высших учебных заведений Российской Федерации.

Председатель Комитета
Государственной Думы
по природным ресурсам,
природопользованию и экологии



В.И.Кашин